**《开原市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》政策解读**

一、背景依据

为深入实施国家中长期发展规划，依据《辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划及二O三五年远景目标纲要》和《铁岭市国民经济和社会发展第十四个五年规划及二O三五年远景目标纲要》，制定本规划。

二、论成效、找差距，科学描绘未来五年发展新蓝图

《开原市国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2025年）规划纲要》（以下简称《纲要》）是未来五年全市经济和社会发展的宏伟蓝图，《纲要》主要阐明了我市未来五年的发展战略、工作重点和重要措施，是全市广大干部群众共同的行动纲领，是政府履行宏观调控、市场监管、公共服务、社会治理、环境保护职责的重要依据。

### （一）发展基础和环境

### 1.“十三五”时期发展成就。包括经济发展筑底企稳、农业基础不断夯实、工业经济稳中有升、服务业态日趋繁荣、脱贫攻坚精准发力、城乡建设统筹推进、生态环境明显好转、民生福祉逐步改善、营商环境持续优化。

### 2.存在主要问题。包括经济实力仍然不强、财政收支矛盾突出、营商环境仍需改善、招商引资成效不大、产业发展质量不高、社会事业问题突出、城乡建设包袱沉重、污染防治任务艰巨、要素制约瓶颈凸显、风险防控压力巨大。

### 3.发展环境。主要体现在经济社会发展面临的新挑战、经济社会发展面临的新机遇。

### （二）发展构想

### 1.指标思想。

### 2.发展原则。主要包括：坚持问题导向原则、坚持目标导向原则、坚持目标导向原则。

### 3.战略定位。把开原打造成高端装备制造业基地、全国一流的食品产业基地、新型造纸产业基地、商贸物流集散地、东北特色文化旅游休闲胜地，成为辽北地区新的经济增长极。

### 4.发展目标。经济实力稳步增强、发展质量不断提高、社会事业全面发展、生活水平显著提高、资源环境明显改善。

### （三）空间布局

### 1.产业布局。主要包括：优化现代农业空间布局、优化工业经济空间布局、优化服务业空间布局。

### 2.城镇布局。主要包括：完善老城基础设施、发挥新城引领作用、加快古城复建步伐、乡镇差异化发展。

### 3.生态布局。主要包括：加大流域生态治理力度、发挥林地生态屏障作用、发挥林地生态屏障作用、构建绿地网络体系。

### 三、补短板、强弱项，推动经济社会高质量发展

### （一）加速农业现代化进程

### 1提升农业生产能力。主要包括：加强农业基础设施建设、增强农业防灾减灾能力、增强农业防灾减灾能力。

### 2.优化农业产业结构。主要包括：持续优化种植业结构、不断完善养殖业结构。

### 3. 推进农业高效发展。主要包括：大力推进标准化生产、着力健全质量安全体系、强力推介农产品品牌。

### 4.促进产业融合发展。主要包括：发展农产品深加工、发展农村电子商务、发展休闲观光农业。

### 5. 推进农村各项改革。主要包括：深化农村土地制度改革、发展壮大农村集体经济、积极培育新型经营主体。

### （二）推进工业发展提质增效

### 1.夯实工业发展基础。主要包括：完善园区管理体制、加强基础设施建设、破解要素瓶颈制约。

### 2. 发展壮大产业集群。主要包括：巩固提升装备制造产业集群、倾力打造食品加工产业集群、发展壮大新型造纸产业集群、大力发展新能源产业。

### 3.提升企业创新能力。主要包括：完善科技创新体系、促进科技成果转化、促进科技成果转化。

### 4.强化企业分类指导。主要包括：支持龙头企业做大做强、助力成长企业创新发展、加快小微企业发展壮大。

### （三）推动服务业持续繁荣

### 1.优先发展现代商贸产业。主要包括：促进实体商业集聚发展、推动电子商务创新发展。

### 2. 加快发展现代物流产业。主要包括：完善现代物流基础设施、构建现代物流产业体系。

### 3. 大力发展文化旅游产业。主要包括：培育壮大特色文旅、大力发展全域旅游、建设重点文旅项目。

### （四）加强社会事业建设

### 1.大力发展教育事业。主要包括：优化城乡教育布局、提升教育教学质量、加强教师队伍建设。

### 2.全面建设健康开原。主要包括：加强医疗基础设施建设、完善公共卫生服务体系、提升医疗卫生服务能力。

### 3. 推动文体事业繁荣。主要包括：努力打造文明开原、促进文化事业繁荣、提升文化产业水平、推动体育事业发展。

### 4.改善人民生活品质。主要包括：提高[居民收入水平](#_Toc2986)、完善社会保障体系、推进养老事业发展、巩固拓展脱贫攻坚成果、增强社会救助能力。

### 5. 增强社会治理能力。主要包括：推进平安开原建设、加强应急管理体系建设、进一步维护社会稳定、建设完善市场监管体系。

### （五）全力优化营商环境

###  1.推动营商环境持续优化。主要包括：[牢固树立全民营商意识](http://www.baidu.com/link?url=YXUdqpEaBI2Z56Bae9oCYp_dYilk_fP_E9VG4MwAJ6c7AJDa-R_WqwSc7oEXWfkSBx6mHkb8IfgadnuX9chia70gXwlZEn1z0KBQ0o7QBhFvDapQteWh-bB1KHukZgG8" \t "https://www.baidu.com/_blank)、深入实施全民营商行动、努力完善安商养商机制。

### 2.进一步强化诚信政府建设。主要包括：努力构建诚信政府、解决企业办证难题。

### 3. 全面深化“放管服”改革。主要包括：贯彻落实营商环境法规、深入推进政务服务改革、建立行业综合监管制度。

### 4. 努力营造优良法治环境。主要包括：切实减轻企业负担、加强执法队伍建设、完善奖惩问责机制。

### （六）统筹推进基础设施建设

### 1. 完善城乡基础设施。主要包括：完善市政基础设施、完善园区基础设施、推进老旧小区改造、改造农村基础设施、完善公共服务设施。

### 2.夯实交通基础设施。主要包括：建成高效交通网络、构建智慧交通系统、增强交通服务能力。

### 3. 筑牢水利基础设施。主要包括：保障农村饮水[安全](#_Toc5482)、提升防洪减灾能力、满足[农业用水需求](#_Toc9003)。

### 4. 打造新型基础设施。主要包括：构建综合管理大数据中心、加强新能源基础设施建设、加强新能源基础设施建设、推进新技术基础设施建设。

### （七）推进新型城镇化

### 1. 推动城市高质量发展。主要包括：明确城市建设发展目标、提高城市建设管理水平、解决城建领域遗留问题、打造城市建设精品工程。

### 2. 深入实施乡村振兴战略。主要包括：强化产业支撑、建设美丽乡村、推进乡风文明。

### 3. 促进城乡融合发展。主要包括：优化城乡要素配置、促进农村人口转移。

### （八）着力推进生态环境保护

### 1.构建现代环境治理体系。主要包括：健全环境治理领导责任体系、健全环境治理企业责任体系、健全环境治理全民行动体系、健全环境治理监管体系。

### 2.[深入实施五大工程](#_Toc32102)。主要包括：实施蓝天工程、实施碧水工程、实施青山工程、实施净土工程、实施农村环境治理工程。

###  3.[大力发展绿色经济](#_Toc3862)。主要包括：[构建绿色产业体系](#_Toc30046)、加快发展循环经济。

### 三、强能力、重考评，保障规划全方位贯彻实施

（一）保障措施

### 1. 全面加强党的领导。主要包括：加强党委决策力、[加强政府执行力](#_Toc19398)、加强基层落实力、加强社会凝聚力。

### 2.全力推动思想解放。主要包括：大力倡导实事求是、积极鼓励工作创新、实施人才强市战略。

### 3.持续扩大对外开放。主要包括：深度融入国家开放战略、不断提高招商引资水平、牢固树立“项目为王”理念、强化重大项目支撑作用。

### 4. 加强规划监督考评。主要包括：实施规划动态管理、保证规划有效衔接、建立规划考核机制。

### 文件解读单位：开原市发展和改革局

### 文件解读人：孙德伟

### 解读人办公电话:024-73829520