

草案公示

开原

市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF KAIYUAN CITY
(2021-2035 年)

开原市自然资源局
2023 年 3 月

前言 | PREFACE

2019年5月《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》提出：国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

2019年11月，辽宁省政府召开会议，对全省国土空间规划工作进行部署。会议指出，国土空间规划是党中央着眼于推进生态文明建设和完善国土空间开发保护作出的重大决策部署和制度安排，需深刻认识其重大现实意义和深远战略意义，认真抓紧落实，切实提高规划的战略性和前瞻性，为促进辽宁全面振兴、全方位振兴提供科学的空间保障。

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，按照《辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省国土空间规划编制工作方案的通知》及铁岭市政府、铁岭市自然资源局相关要求，为加快建立以国土空间规划为基础、以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，适时开展《开原市国土空间总体规划（2021-2035）》编制意义重大。



总则

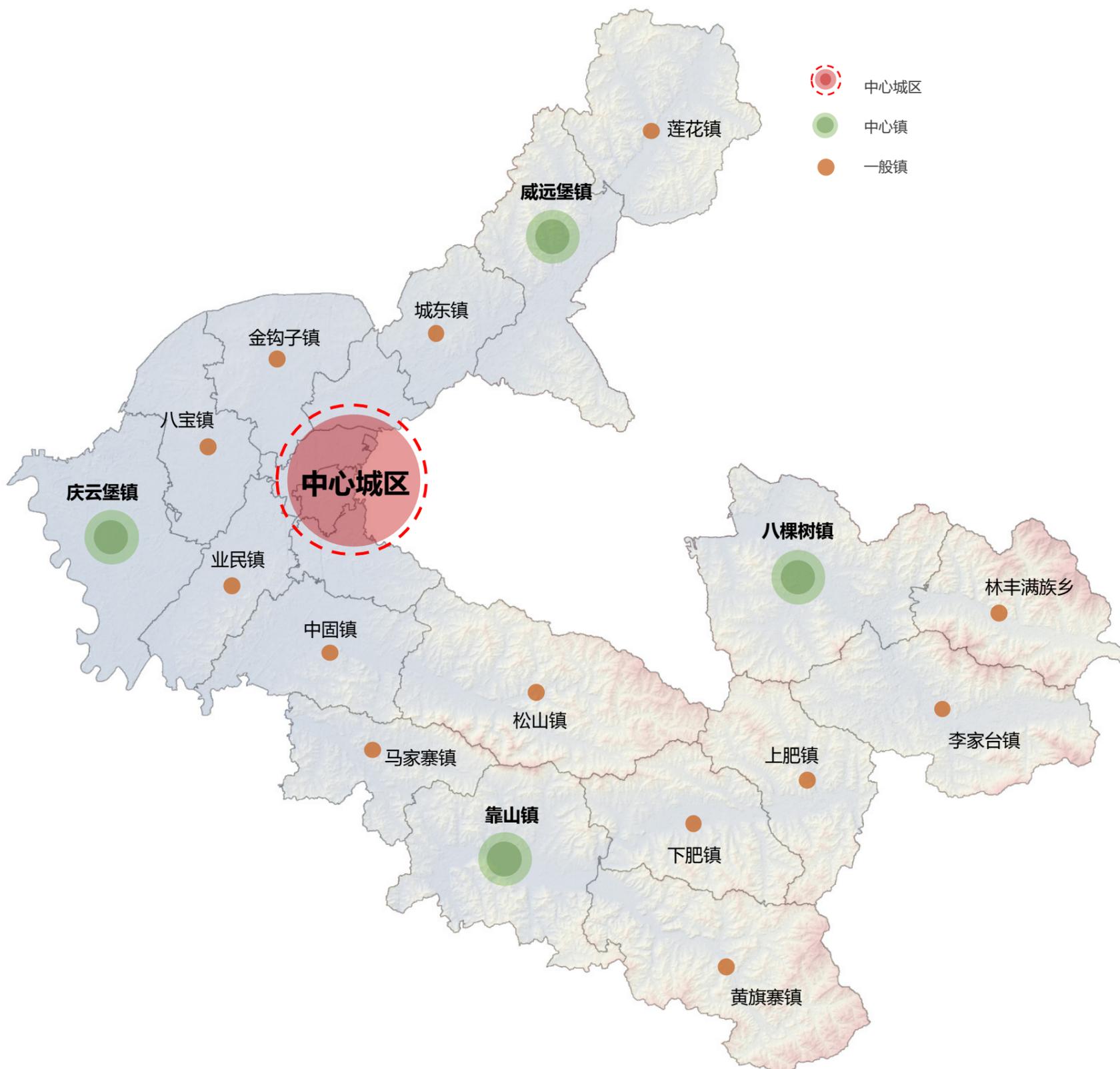
GENERAL PLANNING PRINCIPLES

● 规划范围

市域：规划范围为开原市行政区范围（**3**个街道、**16**个镇、**1**个乡），总面积约**2813**平方公里。

● 规划期限

规划期限近期至**2025**年，远期至**2035**年。



概况

GENERAL SITUATION

开原市位于辽宁省北部，松辽平原中段，东与西丰县清原满族自治县、清河区相毗连，南与铁岭县交界，西与法库县、昌图县接壤，北邻吉林省梨树县。开原市是明代兴建最早的古城，素有“辽北古城”之称。



常驻人口
46.09 万人



常驻人口城镇化率
55.93%



地区生产总值
107.9 亿元

● 城市荣誉

入选第三批节水型社会建设达标县（区）名单

十大最适宜创业县市

十大最具核心竞争力县市

入选 2022 年农业现代化示范区创建名单

中国十大改革创新示范县市

最具投资潜力百强县市

中国中小城市科学发展百强县市

● 禀赋特征

独特的区域地位——



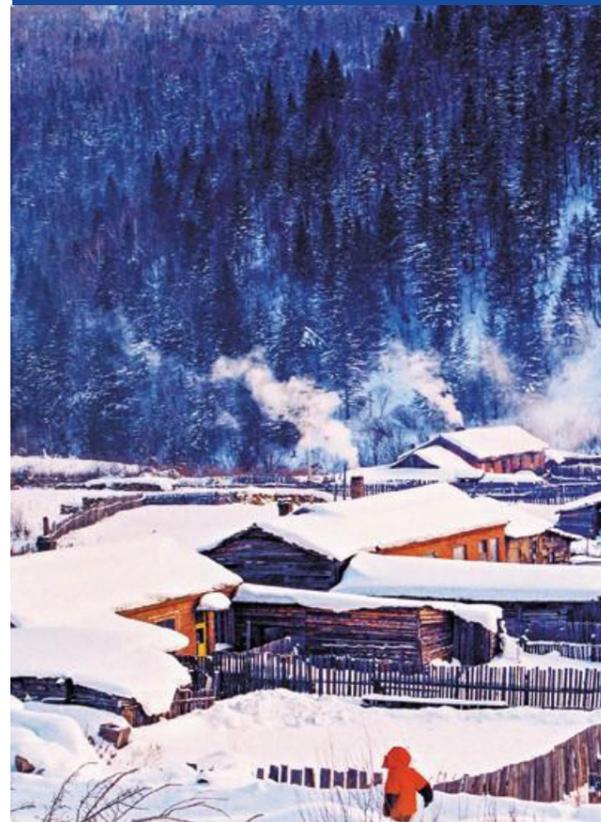
辽北门户，位于哈大高铁、京哈高速发展轴，拥有重要的区域地位。

良好的生态本底——



森林覆盖率 40% 以上，形成生态屏障，具有得天独厚的生态本底。

浓郁的地域文化——



多民族文化的融合地，拥有女真文化、黑土地幽默文化等资源，是东北文化传播基地。

目录

CONTENTS

1. 目标战略与总体格局

- 1.1 城市性质
- 1.2 国土空间开发保护目标与战略
- 1.3 区域协同发展
- 1.4 国土空间开发保护总体格局
- 1.5 统筹划定国土空间控制线

2. 塑造优美生态空间

- 2.1 生态格局构建
- 2.2 差异化全域生态空间管控
- 2.3 自然资源要素保护

3. 统筹一体发展格局

- 3.1 产业发展格局
- 3.2 城乡统筹发展
- 3.3 城乡生活圈
- 3.4 构建高质农业空间

4. 建设集约城镇空间

- 4.1 构建合理的城镇体系
- 4.2 推动中心城区布局优化
- 4.3 分区引导
- 4.4 打造宜居城市

5. 构建自然人文魅力

- 5.1 历史文化要素保护
- 5.2 城市特色风貌营造
- 5.3 全域旅游融合发展

6. 建设完善支撑体系

- 6.1 构建绿色智慧交通网络
- 6.2 完善城乡基础设施
- 6.3 能源保障体系
- 6.4 提升安全韧性水平

7. 强化规划实施保障

- 7.1 规划传导体系
- 7.2 近期行动计划
- 7.3 规划实施保障



1

目标战略与总体格局

- 城市性质
- 国土空间开发保护目标与战略
- 区域协同发展
- 国土空间开发保护总体格局
- 统筹划定国土空间控制线



1.1 城市性质

- 城市性质

铁岭市副中心城市



保障粮食等农产品供给的重要区域



食品产业基地，装备制造基地



宜居宜游田园之城



1.2 国土空间开发保护目标与战略

● 国土空间开发保护目标



以生态文明为基础，以高质量发展为理念



以改革创新为驱动，以人民群众需求为核心



将开原建设成为国土空间集约高效、城乡发展互动融合的现代化城市



将开原建设成为城市功能优化完善、产业发展特色高效的现代化城市



将开原打造成为生态环境优美、民生社会稳定、特色风貌鲜明的活力之城

● 国土空间开发保护战略

1

保护耕地

保护耕地及基本农田，保障粮食等农产品供给



2

同城发展

推进清开都市区同城化，打造铁岭市域副中心



3

产业转型

增加支柱产业附加值，实现产业转型升级



4

休闲宜居

聚焦自然文化特色，打造休闲宜居田园之城



1.3 区域协同发展

● 以融合发展为导向，成为区域增长极的一部分

积极融入沈阳现代化都市圈

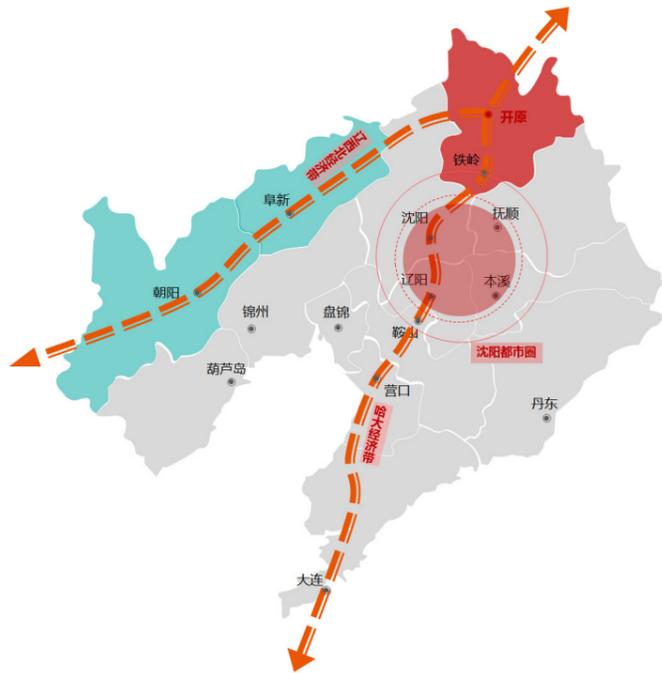
落实加快建设以沈阳为中心的现代化都市圈战略部署

推进与京津冀地区对接合作

建设面对京津冀地区优质农产品供应基地，强化产业对接

推进清开同城化建设

实现都市区同城化发展，强化区域产业协作与融合



● 以旅游发展为突破，打造区域特色旅游节点



● 以商贸发展为抓手，促进区域要素聚集与流动



● 以民生发展为基础，强化城市区域吸引力



1.4 国土空间开发保护总体格局

构建 “一轴一廊，一城两翼四节点” 开发保护总体格局

- **一轴**：哈大城镇发展轴
- **一廊**：清河 - 寇河生态廊道

- **一城**：开原中心城区
- **两翼**：西部现代农业示范区，东部特色农业示范区
- **四节点**：威远堡镇、庆云堡镇、八棵树镇、靠山镇



国土空间开发保护总体格局图

1.5 统筹划定国土空间控制线



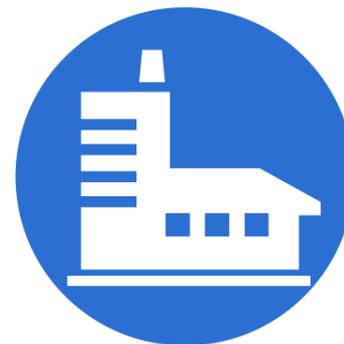
优先划定
永久基本农田

为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。



科学划定
生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域。



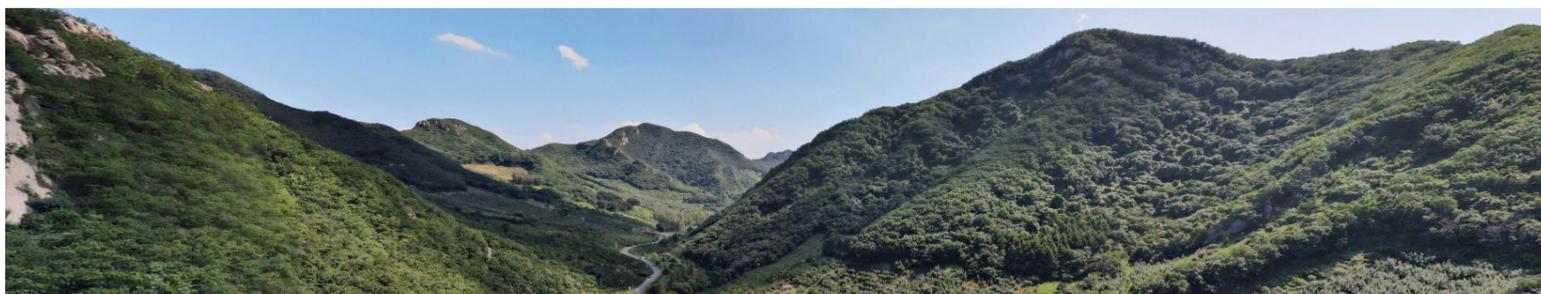
合理划定
城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要可以集中进行城镇开发建设，以城镇功能为主的区域边界。

永久
基本
农田



生态
保护
红线



城镇
开发
边界



2

塑造优美生态空间

- 生态格局构建
- 差异化全域生态空间管控
- 自然资源要素保护

2.1 生态格局构建

构筑“一屏一廊，双核多带”的生态格局，打造山清水秀的生态空间

一屏

东北丘陵生态屏障，发挥开原东北长白山余脉林地生态优势，构建市域生态屏障。

一廊

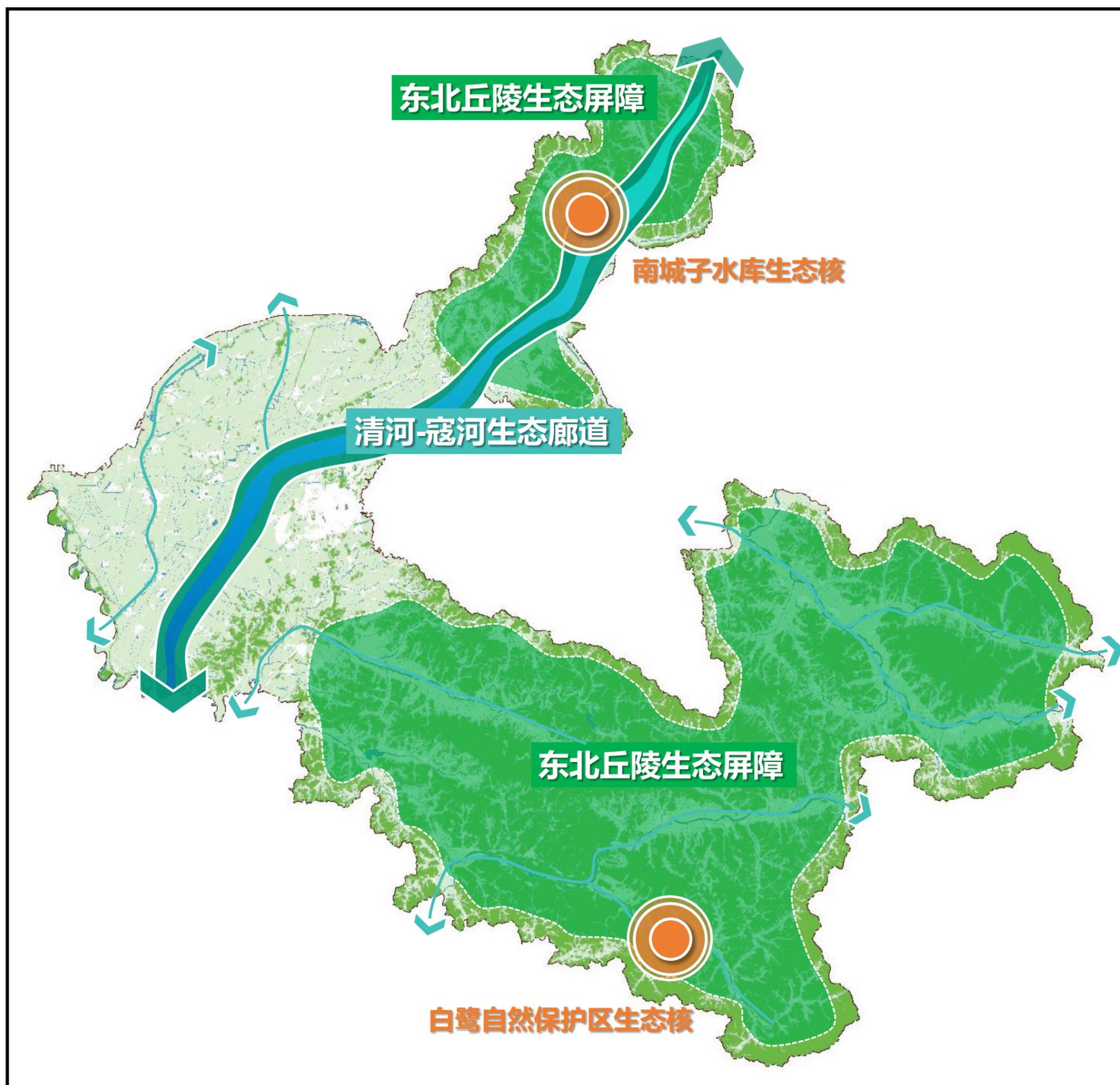
清河-寇河生态廊道，清河、寇河是开原境内主要河流，贯通南北，构成市域最主要滨水廊道。

双核

南城子水库生态核、白鹭自然保护区生态核。

多带

柴河、沙河、亮子河为主的区域内水系生态带。



开原生态系统保护规划图

2.2 差异化全域生态空间管控



严守生态保护红线

- 以开原市生态保护红线划定方案为基础，完成勘界定标。
- 严格落实生态保护红线管理制度，强化生态保护红线刚性约束，生态保护红线原则上按禁止开发区域的要求进行管理，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。



做好东部山区生态保育，提升生态系统质量

- 通过荒山荒地造林、中幼林抚育、低效林改造和封山育林等手段，构建以水源涵养林、水土保持林为重点的防护林体系。
- 优化森林生态系统结构，提升生态系统质量。
- 加强自然保护区建设，做好特有种植资源收集、保存与利用，维护生物多样性。



推进西部平原区生态建设，拓展生态空间

- 加强生态网络建设，完善重要生态廊道和绿道体系，拓展生态空间。
- 推动河道两侧、道路两侧绿化带的实施，形成连续网状的城市生态脉络。
- 处理好绿色空间与建设空间之间的关系，在城市集中建设区之间保留连片、大面积的绿色空间。
- 进一步完善农田生态景观，实施精细化、生态景观化建设，维系地域生态景观功能，创造森林环绕、水城交融、林田交织的优美环境。



2.3 自然资源要素保护



水资源

- ①严格控制用水总量
- ②构建多水源的水资源保障体系
- ③建设节水型社会
- ④加强河湖水域岸线管理
- ⑤推进流域生态环境建设
- ⑥加强水源地保护
- ⑦强化水污染治理与水质保护
- ⑧推进海绵城市建设



林地资源

- ①同步推进造林与林地资源保护
- ②森林覆盖率适度增加
- ③林地保有量稳步增长
- ④林地保护利用结构逐步优化
- ⑤加强森林灾害防治



生物多样性资源

- ①稳固生态系统多样性
- ②保护植物资源
- ③促进物种资源交流
- ④保护动植物栖息地
- ⑤加强农业生物多样性保护



湿地资源

- ①严格控制湿地征占用
- ②加强湿地保护
- ③开展退化湿地修复





3

统筹一体发展格局

- 产业发展格局
- 城乡统筹发展
- 城乡生活圈
- 构建高质农业空间

3.1 产业发展格局

● 产业发展定位

产业定位：**3 支柱产业 + 3 辅助产业 + 3 前瞻产业**



① 加强垂直分工

促进与沈阳现代化都市圈各城市的产业联动

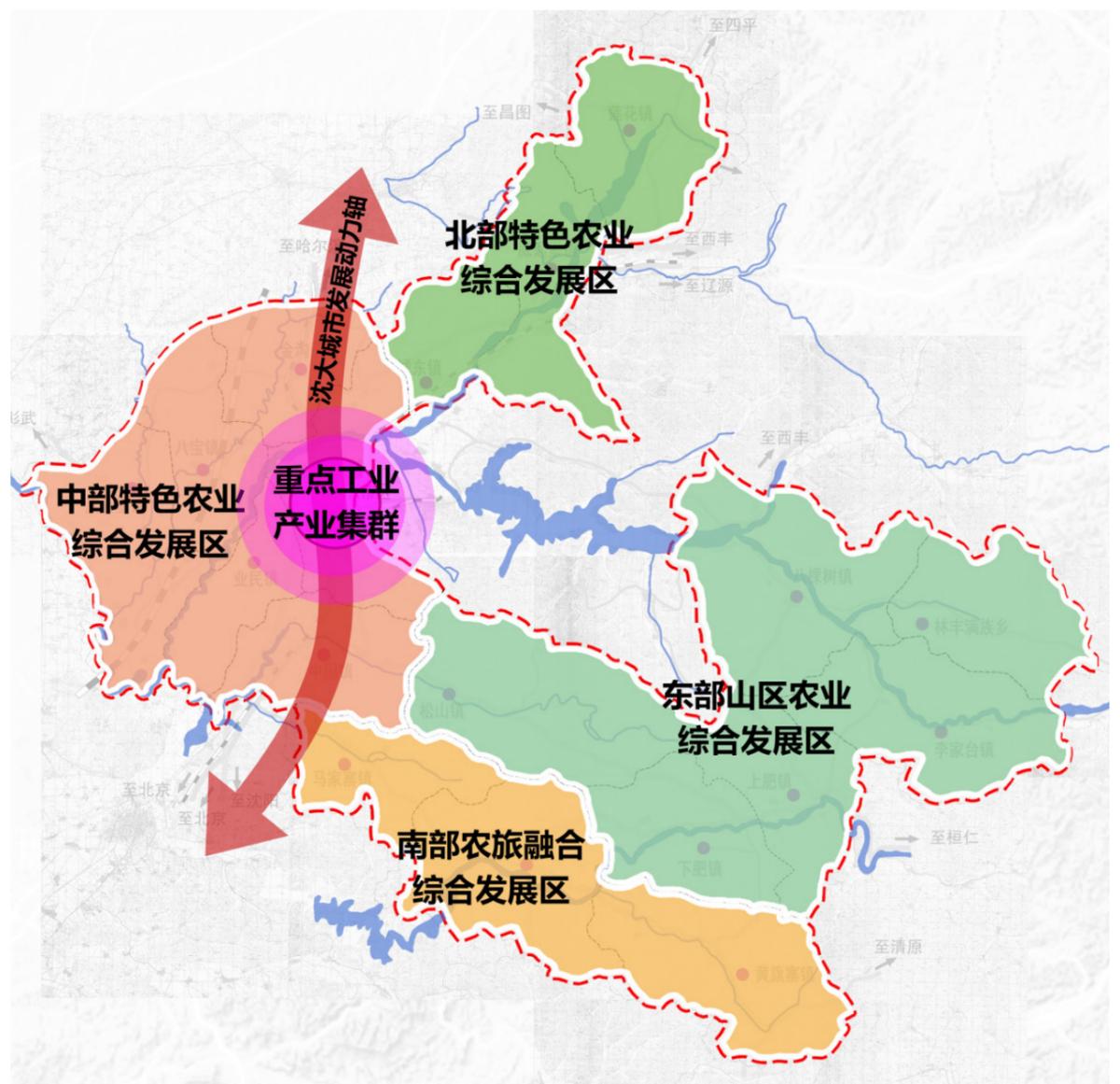
② 加强水平分工

形成错位竞争优势，突出特色产业资源，构建协同发展现代产业体系

● 产业总体布局

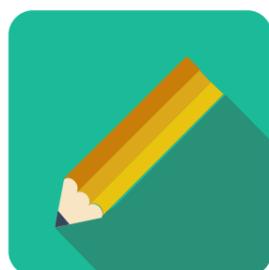
开原市域空间产业结构总体上形成 **“一轴、一核、四区”** 的空间布局形式。

一轴	沈大产业发展动力轴
一核	重点工业产业集群
四区	北部特色农业综合发展区 中部特色农业综合发展区 南部农旅融合综合发展区 东部山区农业综合发展区



3.2 城乡统筹发展

● 城乡发展战略



统筹规划

推动城乡要素
全方位高质量融合



精准提质

分类引导乡村
高质量特色化发展



底线约束

塑造蓝绿交织
三生空间本底



存量提升

推动土地活化利用



多产融合

激活产业传导
与联动体系

● 乡村振兴

坚持

城乡融合
农村优先

坚持

生态文明
多规协调

坚持

集约发展
优化布局

坚持

创新驱动
产业兴旺

坚持

文化传承
彰显特色

构建现代乡村产业体系

- ①充分发挥开原市资源禀赋、区位环境、产业集聚的优势
- ②围绕山水资源、田园资源和农业产业特色
- ③做大做强传统特色优势产业，推动土地规模化利用和一二三产融合发展
- ④大力打造以现代农业产业园区、农业产业强镇为核心的农业产业集群
- ⑤促进粮经饲统筹、林牧渔结合、种养加一体发展
- ⑥强化农产品区域品牌和国家地理标志建设
- ⑦推进农村电商、物流服务业发展，构建现代乡村产业体系

3.3 城乡生活圈

推进城区与乡镇公共服务设施的统一部署，构建
“城区——乡集镇——中心村——一般村”
的四级生活圈体系



进一步推动公共服务设施向乡村延伸，加强乡村生活区域各级公共活动中心的功能融合和便捷联系

构建生产、生活、生态、乡村治理融合度更好的生活圈体系，实行按需配置的菜单式公共服务配置模式

形成普惠共享、城乡一体、品质高效的城乡公共服务和基础设施体系

以人为本 刚弹结合

在保障基本配套功能需求的前提下采取灵活的建设方式，如附属型幼儿园混龄班、结合卫生室配备日间照料中心等共享医护、服务人员和设施等措施。

科学把握开原市乡村的多样性、差异性、区域性特征，精推施策、分类推进，根据城郊和山区的自然条件、经济社会发展水平、地域特征，对每一分区提出差异化的发展策略和配置要求，促进地区之间的协调发展。

因地制宜 分类指导

城乡统筹 共建共享

统筹考虑中心城区与周边乡镇公共服务设施的统一部署，强化城区综合服务能力，把开原城区建成服务城乡的区域中心，保障合理需求，完善自身服务要素配置的同时，强化综合服务能力，实现对周边乡集镇的辐射。

寻求切实易行的操作路径指导乡村发展，建设适度超前，增强乡村基础设施服务水平。针对以特色产业、旅游休闲为主导的特点，对于特色镇村，在标准公共服务设施配置基础上还应考虑特色型服务设施，满足产业发展需求。

集约高效 突出特色

3.4 构建高质量农业空间

构建“两区一带”的农业格局，营造突出优势、特色发展的农业空间

西部平原 “现代农业示范区”

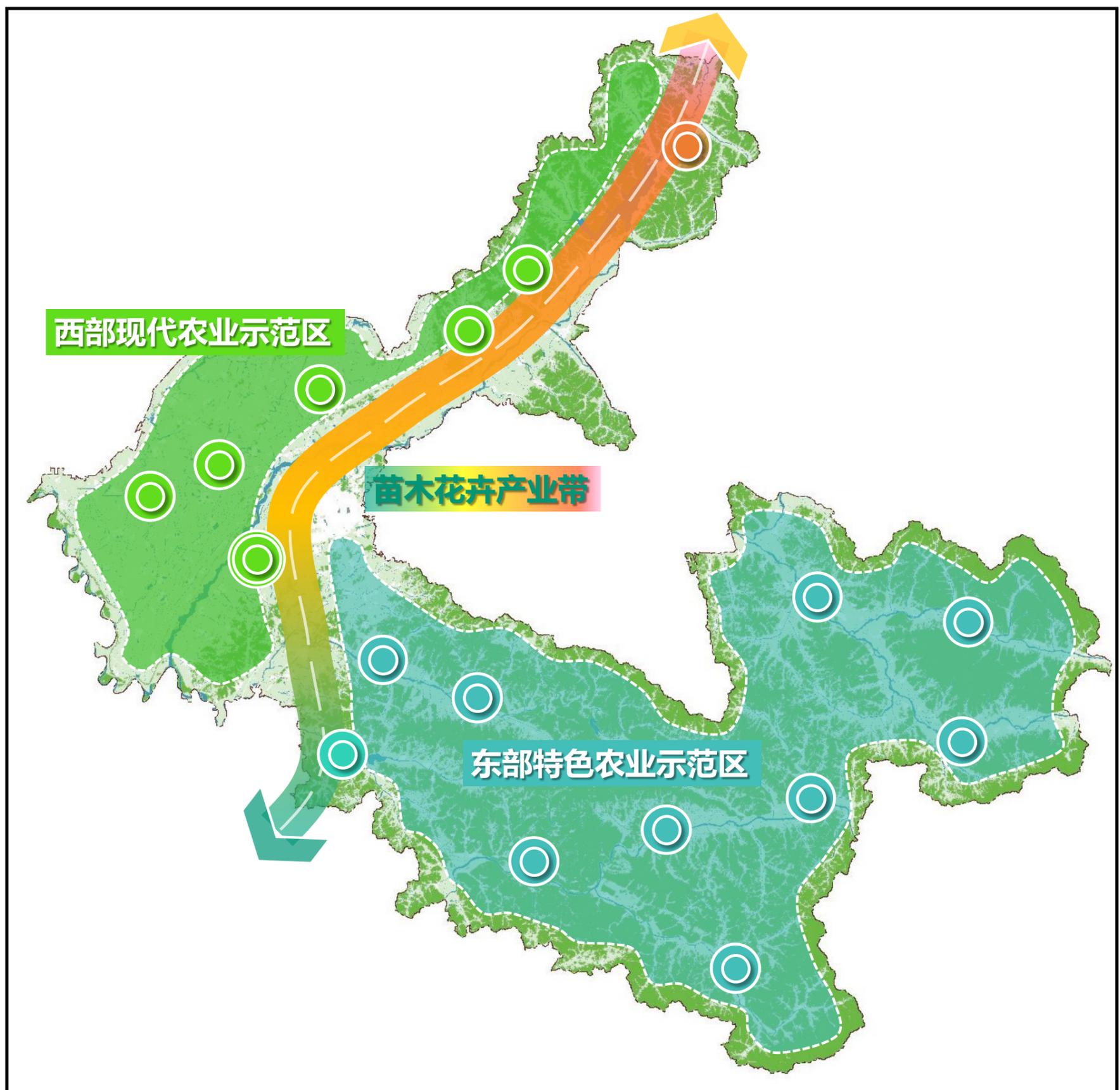
以打造具有开原特色的“辽河农业示范带”为目标，重点发展绿色稻米、设施蔬菜和工厂化养殖。

东部山区 “特色农业示范区”

重点发展榛子、水果、中药材、柞蚕、烟叶、鲜食豆种。

中部 “苗木花卉产业带”

以苗木花卉为重点，提高档次、更新品种、培育精品，打造全国一流的彩色苗木产业基地。



开原农业发展格局规划图



4

建设集约城镇空间

- 构建合理的城镇体系
- 推动中心城区布局优化
- 分区引导
- 打造宜居城市

4.1 构建合理的城镇体系

● 科学预测人口与城镇化

到 2035 年



市域常驻人口规模 40.6 万，城镇化率 73%

城镇常住人口 29.6 万

● 构建合理的城镇体系

基于“**中心集聚、外围独立**”的现状基础
以强化中心、点轴带动、组团发展、网络结构为原则
规划提出“**一核一轴、一环四片**”的市域城镇总体空间结构

一核

开原中心城区

一轴

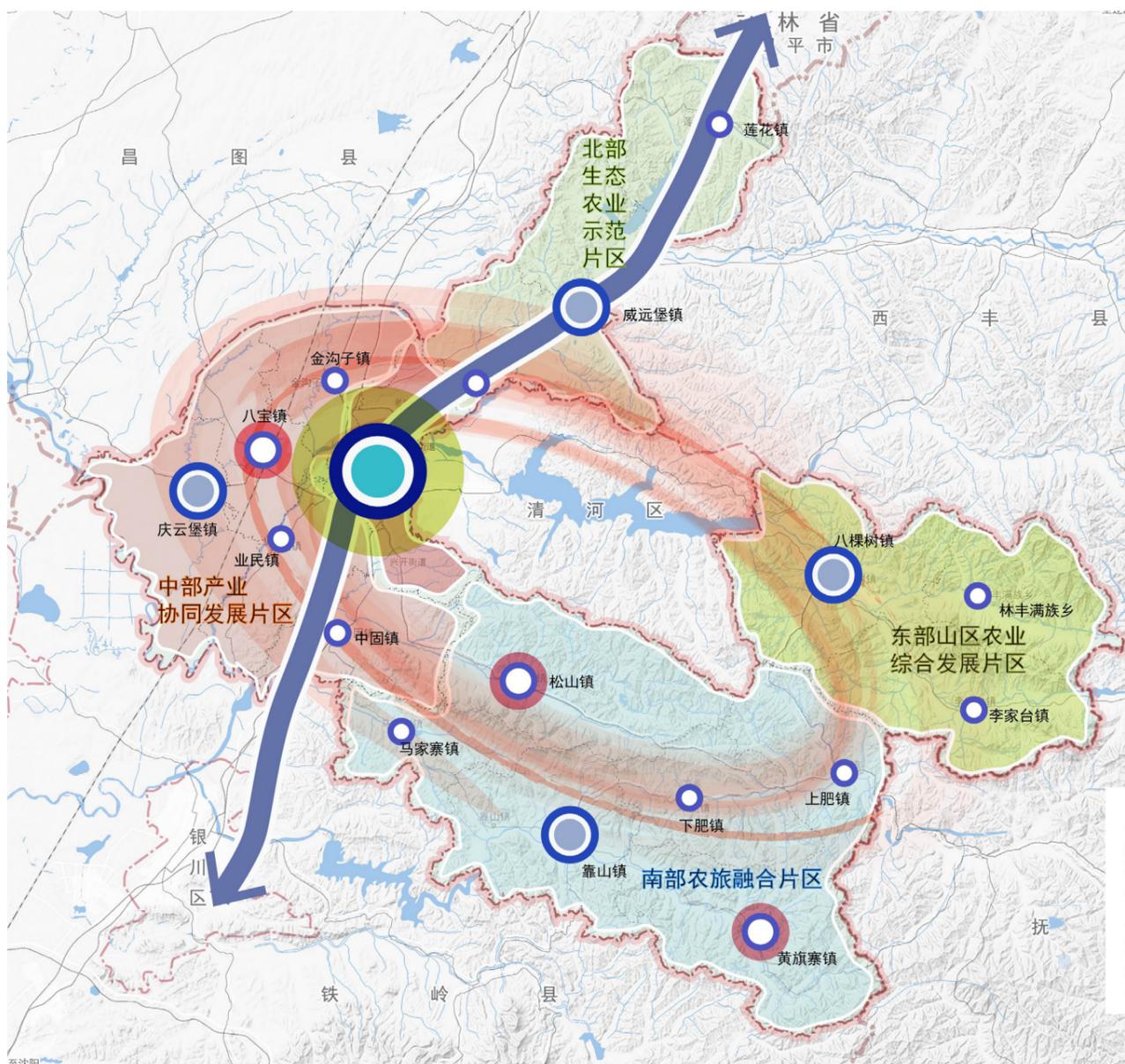
京哈城镇发展轴，是开原对外联系的核心通道

一环

推动开原—清河同城化、开原全域乡镇一体化发展的环廊

四片

四大特色功能片区，是支撑开原发展、彰显特色的重要地区



开原市城镇空间结构规划图

4.2 推动中心城区布局优化

尊重蓝绿格局，延续廊道生长的营城思路，
重点发展生产生活、商务办公、文化娱乐、金融服务、旅游观光综合性服务功能，
加强文化遗产的保护及特色风貌的整体营造，

建设“**高效集约、产城融合、蓝绿辉映、魅力宜居**”的中心城区

廊道生长

中心城区以开原老城为基础沿“沈大哈长”城镇带主要向北部延伸，开原老城与滨水新城通过重要的交通干道串联主要的公共活动中心，形成高效集约、结构清晰的城市空间格局。

有机生长 | 轴带串联



核心集聚

强化开原老城中心和滨水新城中心及铁西工业区配套服务中心，完善各组团中心配套服务功能，促进中心能级提升，推进开原老城、铁西工业区城市更新进程，盘活低效闲置用地，塑造高效集约用地格局。

极核引领 | 功能复合



产城融合

开原老城及滨水新城以生活功能为主，配置商业金融、行政办公、商务办公等综合服务功能。铁西工业区以产业用地为主，配置居住、商务、商业等多种服务设施，实现以产促城，以城兴产，产城融合。

以城促产 | 以产兴城



蓝绿辉映

以滨水公园、城市公园构筑生态基底，以带状绿化为脉络，打造城区内部纵横蓝绿网络，链接城市内部主要功能空间，形成水环绿绕、蓝绿辉映的生态网络与休闲空间。

水环绿绕 | 低碳生态



魅力宜居

保护中心城区内的历史人文、自然景观资源，规划布局景观廊道、视线通廊，串联核心景观要素，打造城区地标，合理控制城区开发建设形态，配置完善的服务设施，形成尺度宜人、特色鲜明、功能完善的魅力宜居田园城区。

宜居宜业 | 特色鲜明



4.3 分区引导

● 开原老城

全面提升城区品质，有序推进城市更新行动



- ①有序推进老城工业用地搬迁，将老城内企业逐步迁入产业园区
- ②梳理老城路网体系，提高道路通行能力，配置停车等交通设施
- ③提升城市各项功能，完善开敞空间及服务设施，推动城市品质提升

● 滨水新城

强化规划引领， 以全局思维、全新标准统筹推进新城建设

- ①合理布局规划分区，系统组织新城区功能板块，形成分区合理、核心集聚的滨水新城总体格局。
- ②按照最新规范标准，合理配置城市不同层次生活圈配套服务设施，完善城区功能，提升城区品质。
- ③结合现状水系、公园规划文化、体育、酒店等设施，打造城市标识，塑造城区特色。



● 产业园区

完善园区配套，改善营商环境， 为开原产业集群发展提供空间载体



- ①完善道路交通、基础设施、研发办公、职业培训、居住生活等各项设施，改善园区硬环境，吸引企业入驻。
- ②通过多种方式将低效闲置企业搬迁置换，盘活存量，提升园区土地利用效率，提升土地集约利用水平。
- ③在现状园区的基础上进一步向北拓展园区发展空间，为开原未来产业发展提供充裕的空间载体。

4.4 打造宜居城市

● 完善公共服务体系，建设 15 分钟生活圈



在 15 分钟步行可达范围内，配合生活所需的基本服务功能与公共活动空间，完善**教育、文化、医疗、养老、体育、商业**等公共服务设施，形成安全、友好、舒适的社会基本生活平台。

教育

提升义务教育与公立幼儿园服务覆盖率

体育

提升全民健身公园品质，增加社区体育活动设施

福利

增加养老院养护院，建设社区老年人服务中心、日间照料中心

文化

新增文化设施用地，增加社区文化活动中心

医疗

现有医院改扩建升级，新建综合医院和社区卫生服务中心

5

构建自然人文魅力

- 历史文化要素保护
- 城市特色风貌营造
- 全域旅游融合发展

5.1 历史文化要素保护

● 深度挖掘开原历史文化价值

历史悠久、影响深远



古称咸州，古时是辽北政治经济文化中心，东北地区重要的政治、经济、军事、文化中心之一，也是大金国、东辽国、东夏国的都城，史称“六朝重地、三国古都”，是东北历史文化名城。

东北军事重地、战略要地



地处我国东北部军事防线，历来为兵家必争之地，史称“英雄百战之地”。为防止北方游牧民族入侵，明初修筑了“几”字型土长城，重点保护军事战略要地开原城。清朝为保护龙兴之地，修筑了柳条边。同时咸州古城历来处于东北地区交通枢纽地位。

民俗文化丰富、宗教繁荣



古时曾为少数民族聚居区，现为多民族融合区，满族约五成。满族剪纸、嘎拉哈、开原赵家唢呐、满族面塑、辽北戳脚武术等少数民族民俗文化丰富。还曾有“庙城”之称，涵盖佛教、道教、伊斯兰教、天主教、基督教等宗教类型，现存崇寿寺塔、老城清真寺、天主堂旧址等众多宗教文化遗存。

● 加大文物古迹的保护利用

- **2** 处全国重点文物保护单位
- **19** 处辽宁省文物保护单位
- **6** 处市级文物保护单位
- **46** 处县级文物保护单位
- **3** 处历史建筑
- **5** 个省级传统村落

5.2 城市特色风貌营造

六山、半水、三分田，半分道路和庄园



山体——山峦叠翠

开原市域内东南为长白山山脉的支脉，海拔在 200 - 600 米之间，主要山峰有城子山、砬子山等，海拔均在 800 米以上，崇山峻岭，峰峦起伏，形成很多自然风景区。

水系——水网交织

开原市境内水网交织，水资源丰富，主要的河流有辽河及其支流清河、寇河、柴河等。

农田——田良土沃

开原位于世界著名的北纬 42 度农作物种植黄金带上，土地肥沃，适于农作物生长，境内大小河流纵横交错，水资源十分丰富，为农作物的灌溉提供了较好的条件。

开原素有“**辽北古城**”之称，是中国北方屈指可数的千年重镇之一，开原老城是明代兴建最早的古城之一，历史悠久。

依据开原市地形地貌、自然肌理等要素，构建“一心，两区，多廊道”的整体风貌格局。

一心

即开原市中心城区，体现现代化、生态化的城市风貌。

两区

即平原片区和山体丘陵片区。平原片区依托现有农田，打造田园生态景观；山体丘陵片区，发挥生态优势，构建市域生态屏障。

多廊道

依托清河、寇河、辽河、中固河、柴河为主的区域内水系廊道，形成山水相依的自然风貌格局。

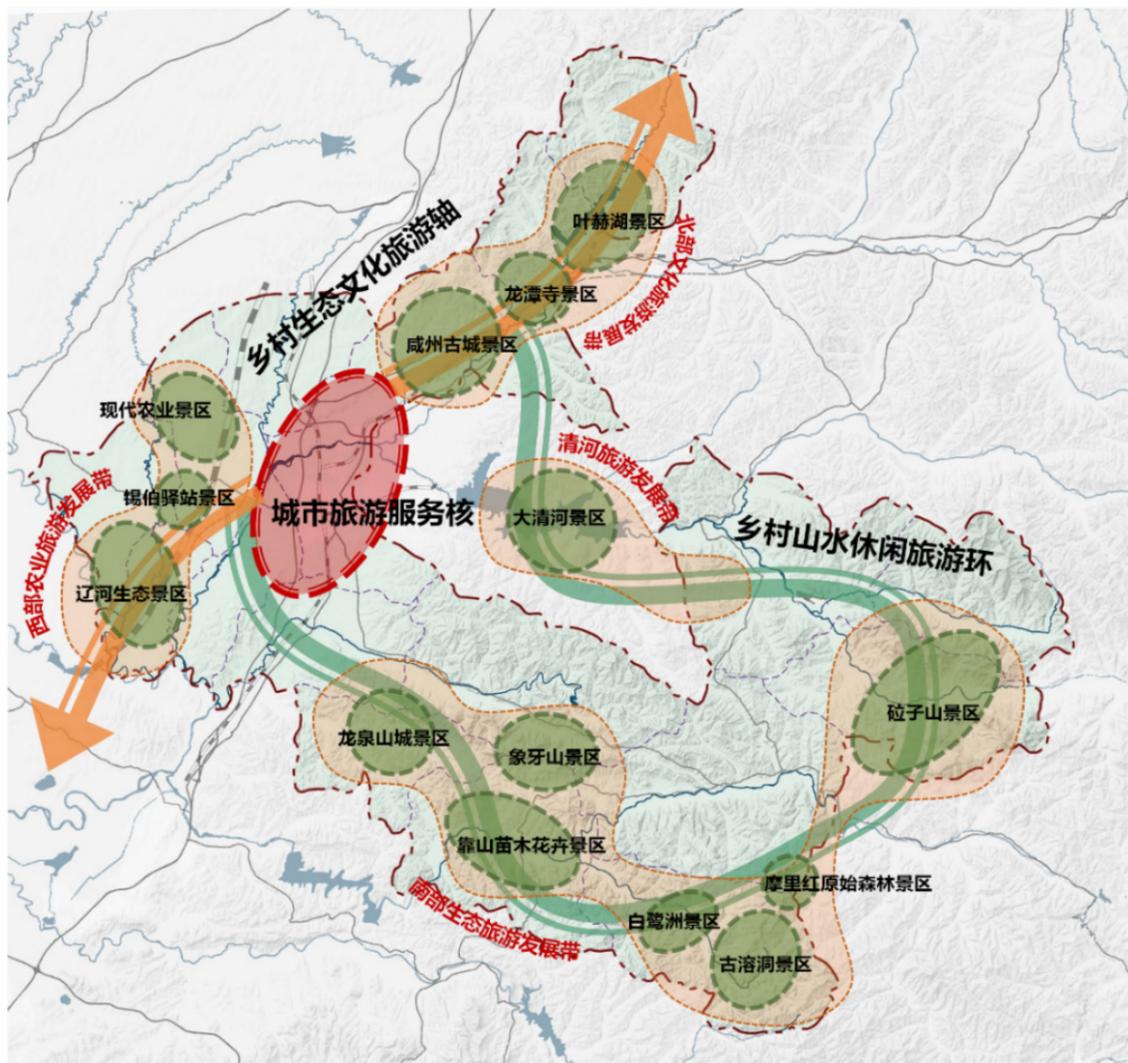


开原市总体风貌格局规划图

5.3 全域旅游融合发展

形象定位：开心之原，快乐之城，幽默之都

在“推进旅游发展区域一体化、推进旅游发展城乡一体化”的总体发展思路指引下，规划开原市形成“一核、一轴、一环、四带”的全域旅游发展总体构架。



开原市旅游空间结构规划图

● 打造精品游线

整合开原现有的各类旅游资源，通过游线串联展现“乡村休闲”和“快乐文化”，打造6条市域精品旅游线路。

市域精品旅游线路

- ① 民族风情体验游线
- ② 农事体验观光游线
- ③ 历史文化感悟游线
- ④ 民俗开心体验游线
- ⑤ 红色文化教育游线
- ⑥ 山水休闲自然游线

结合开原市旅游品牌建设，打造代表性项目，与铁岭市、本溪市等周边旅游线路联合，打造区域联合旅游线路，打造开原市“开心之原，幽默之都”的城市旅游品牌。

区域联合旅游线路

- ① 民族民俗体验游线
- ② 快乐健康体验游线
- ③ 生态观光休闲游线
- ④ 历史古韵感悟游线
- ⑤ 红色爱国研学游线

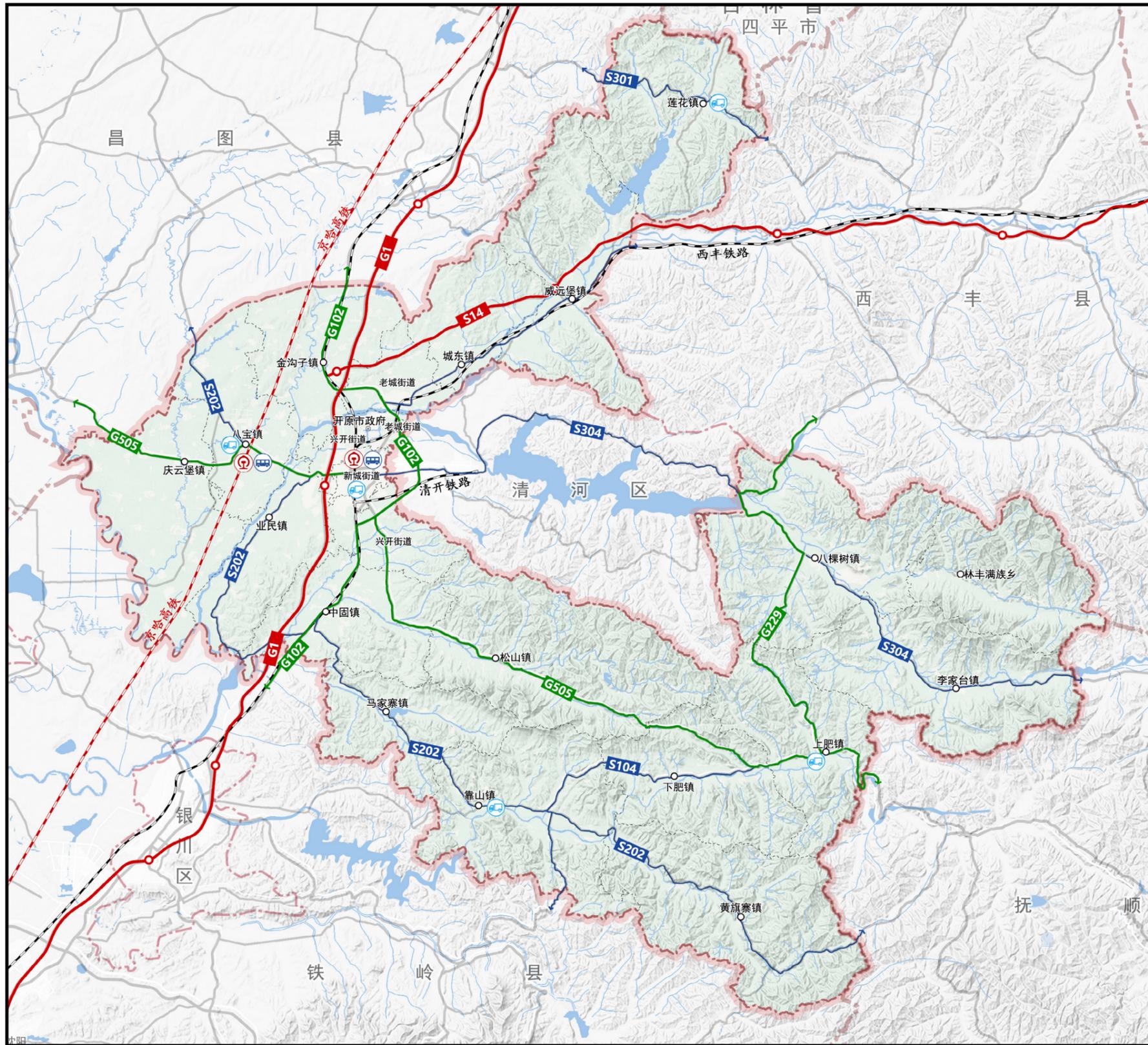
6

建设完善支撑体系

- 构建绿色智慧交通网络
- 完善城乡基础设施
- 能源保障体系
- 提升安全韧性水平

6.1 构建绿色智慧交通网络

形成“三纵、三横”的公路网络结构，加强重要城镇之间的经济和交通联系。



● 综合交通发展战略

夯实枢纽门户功能
强化区域对外联系

加快智慧交通与
新型交通基础设施建设

持续优化道路系统
完善城乡交通联系

践行双碳战略
推进绿色低碳交通转型

6.2 完善城乡基础设施



供水

- 加快跨区域供水建设
- 提高水的重复利用率
- 扩建现状娄相屯净水厂

供电

- 新建变电站
- 预留千伏线路走廊

排水

- 完善污水管网系统建设
- 提升污水处理厂能力
- 建设完善的雨水管渠系统

通信

- 提升传统通信设施
- 新建通信基站
- 优化移动通信网络和服务

供热

- 优化能源结构，提高能源利用效率
- 鼓励使用清洁能源

环卫

- 生活垃圾处理坚持无害化、减量化、资源化
- 积极推动生活垃圾分类

燃气

- 发展管道供气，提高供气水平
- 建立安全、可靠的燃气供应和消费体系

固废

- 各类垃圾分类处理
- 危险垃圾集中处理

6.3 能源保障体系

推进能源绿色低碳转型

推进煤炭消费替代和转型升级

大力发展新能源

合理调控油气消费

加快建设新型电力系统



加强新型基础设施节能降碳

加强基础设施升级改造

加强绿色基础设施建设



提升巩固碳汇能力

巩固生态系统固碳作用

提升生态系统碳汇能力

加强生态系统碳汇基础支撑

推进农业农村减排固碳



6.4 提升安全韧性水平





7

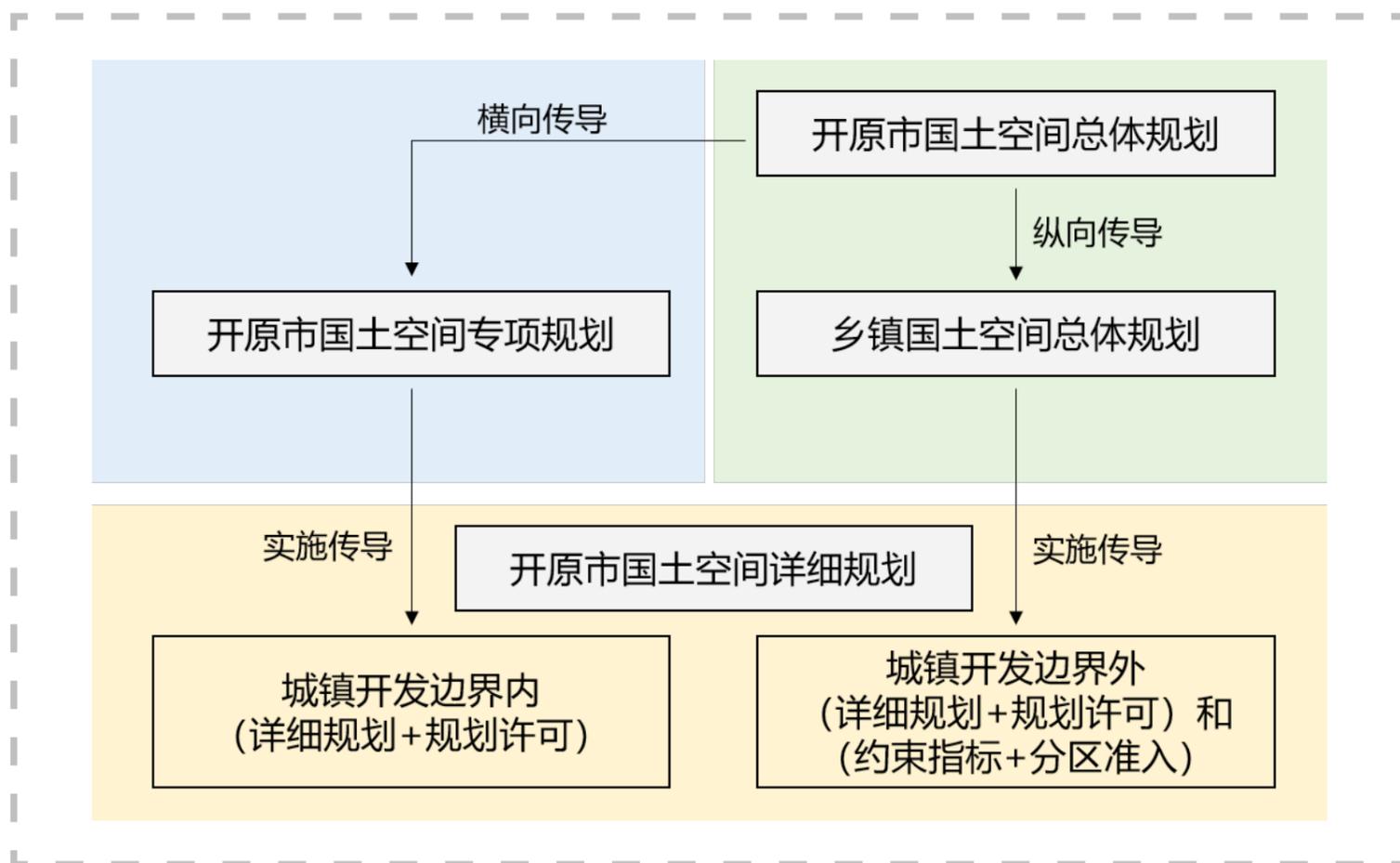
强化规划实施保障

- 规划传导体系
- 近期行动计划
- 规划实施保障

7.1 规划传导体系

● 纵向与横向相结合的传导体系

建立以边界管控、用途管控、指标管控、名录管控为主的纵向传导与管控体系，合理分解约束性指标，横向上对国土空间专项规划提出规划的指引。



● “五大方式” 系统构建规划传导体系

- 布局传导实现用途管制
- 控制线传导强化底线约束
- 指标传导便于监督评估
- 名录传导利于实施操作
- 政策传导落实具体要求



7.2 近期行动计划



城乡公共服务
设施提升

推进能源绿色
低碳转型



高标准农田建
设与特色农业
品牌打造

完善产业园区
配套

深度挖掘历史
文化价值

市政交通基础
设施建设



全域旅游融合
发展

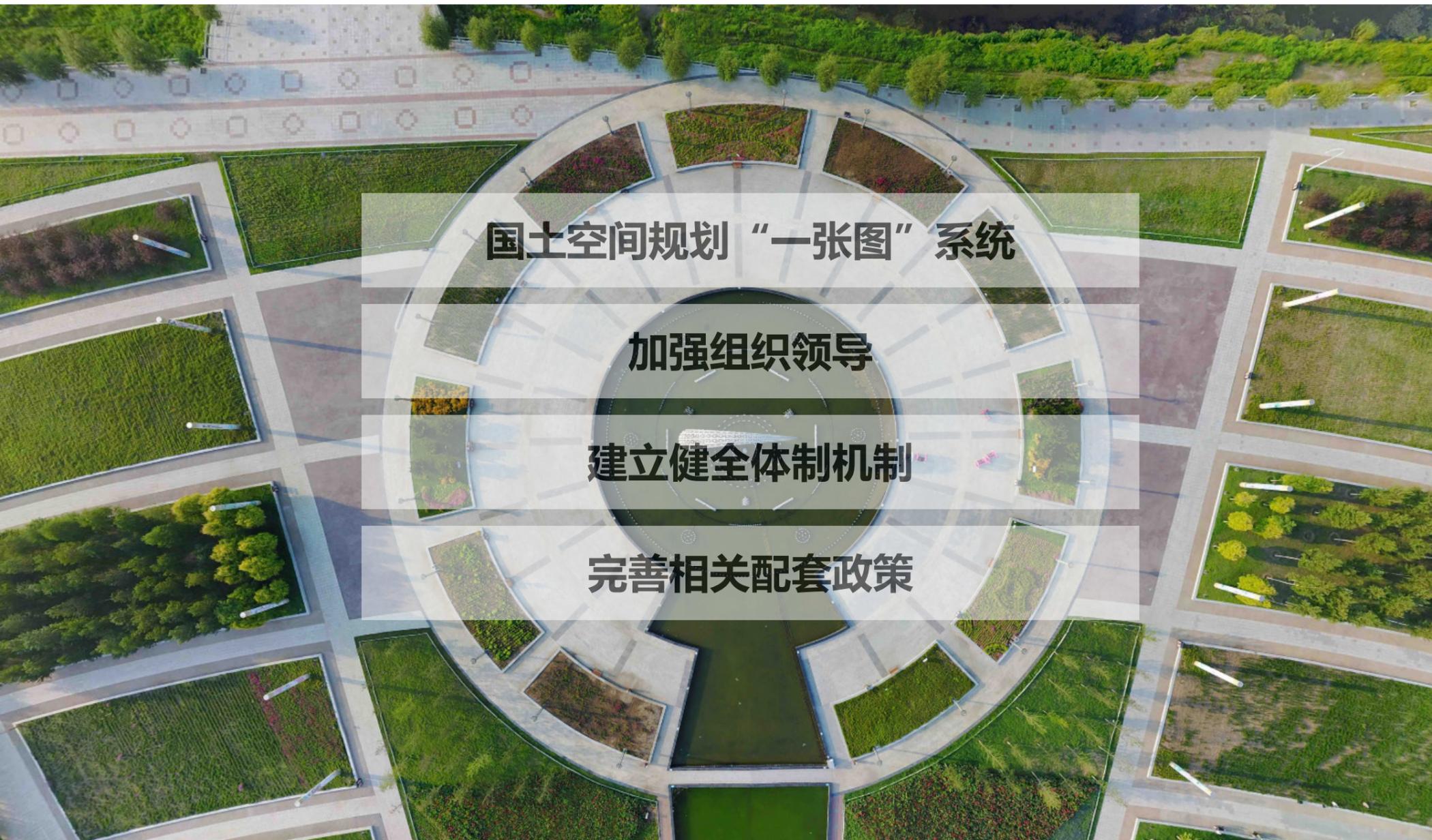
加快滨水新城
建设



布局传导实现
用途管制

生态系统修复
与国土绿化

7.3 规划实施保障



国土空间规划“一张图”系统

加强组织领导

建立健全体制机制

完善相关配套政策