

开原市松山镇国土空间总体规划

[2021-2035年]

草案公示

二零二四年九月

国土空间规划是国家空间发展的指南，可持续发展的空间蓝图，是促进高质量和高品质生活的空间政策，是各类开发保护建设活动的基本依据，在国家规划体系中发挥基础性作用，为地方经济社会发展提供空间保障。

《开原市松山镇国土空间总体规划（2021-2035年）》是对开原市国土空间规划的落实与深化，是一定时期内松山镇国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，编制详细规划、相关规划的基本依据，在国土空间规划体系中发挥承上启下、统筹协调作用，具有战略性、协调性、综合性和约束性。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定，以及各类规划建设管理活动，均应符合本规划。



目录

CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 编制目的
- 1.2 指导思想
- 1.3 规划期限
- 1.4 规划范围

02 目标战略

- 2.1 职能定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 规划战略

03 构建国土空间总体格局

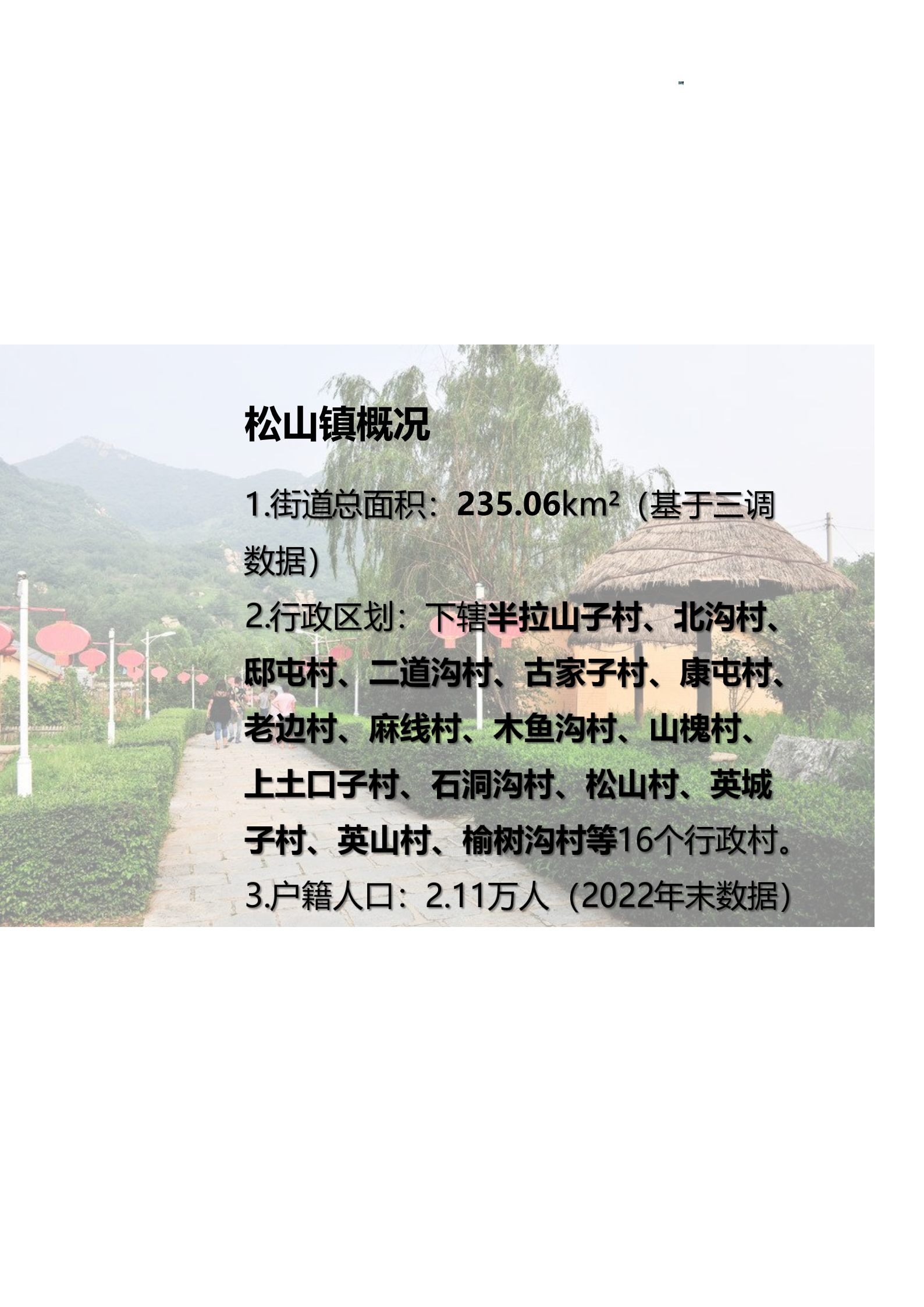
- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 统筹划定三条控制线
- 3.3 全面推进乡村振兴发展
- 3.4 构筑集约协同城镇空间

04 优化提升城乡功能品质

- 4.1 打造产城融合城镇空间
- 4.2 塑造经济高效的产业空间格局
- 4.3 创建低碳高效的交通体系
- 4.4 完善优质普惠的公共服务
- 4.5 建设绿色韧性的设施保障
- 4.6 塑造独具魅力的城镇风貌

05 实施保障

- 5.1 健全规划传导管控体系
- 5.2 完善规划实施监督机制
- 5.3 建立规划体检评估机制



松山镇概况

1.街道总面积：**235.06km²**（基于三调数据）

2.行政区划：下辖**半拉山子村、北沟村、
邸屯村、二道沟村、古家子村、康屯村、
老边村、麻线村、木鱼沟村、山槐村、
上土口子村、石洞沟村、松山村、英城
子村、英山村、榆树沟村**等16个行政村。

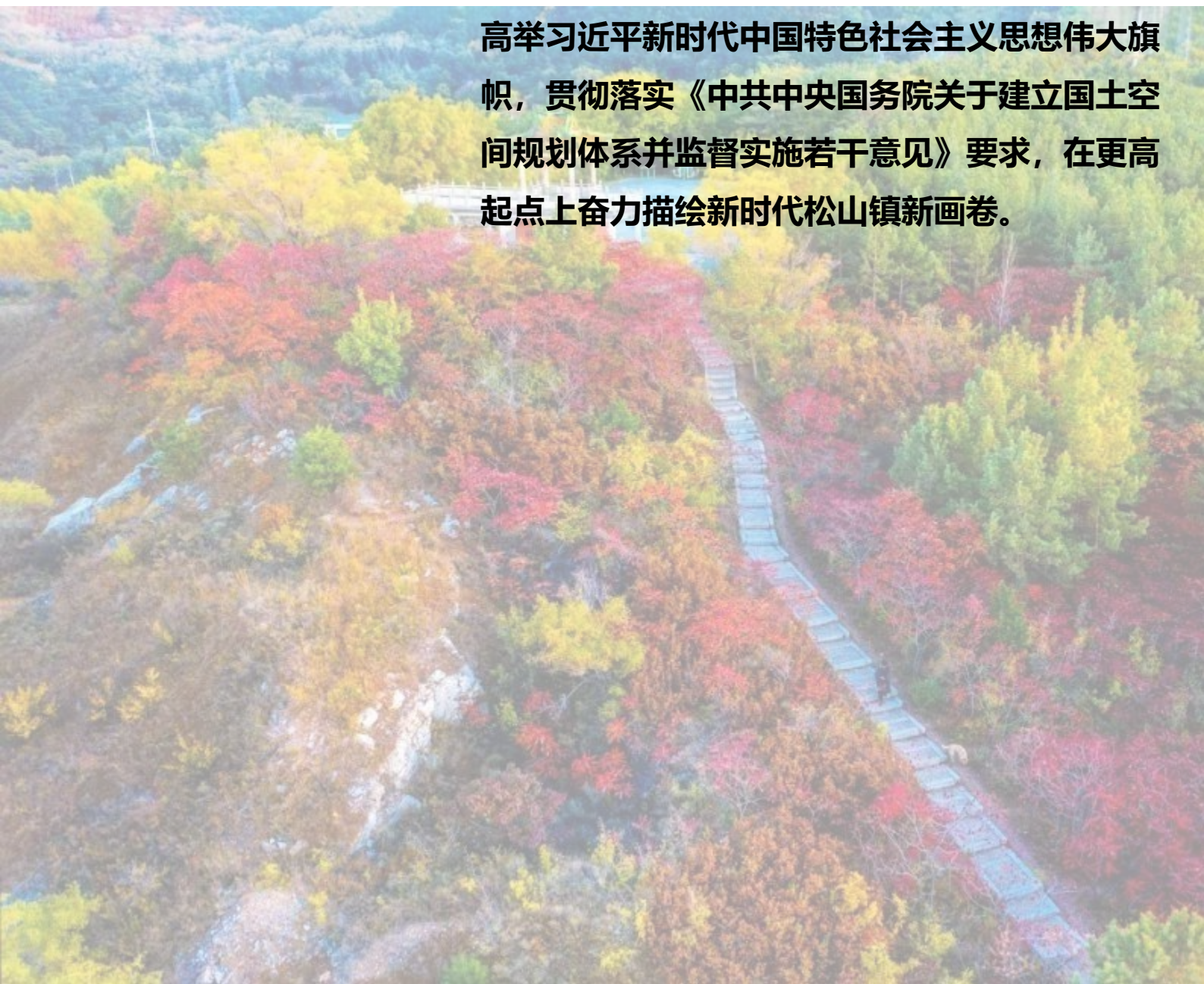
3.户籍人口：**2.11万人**（2022年末数据）

01

规划总则

General Planning Principles

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施若干意见》要求，在更高起点上奋力描绘新时代松山镇新画卷。



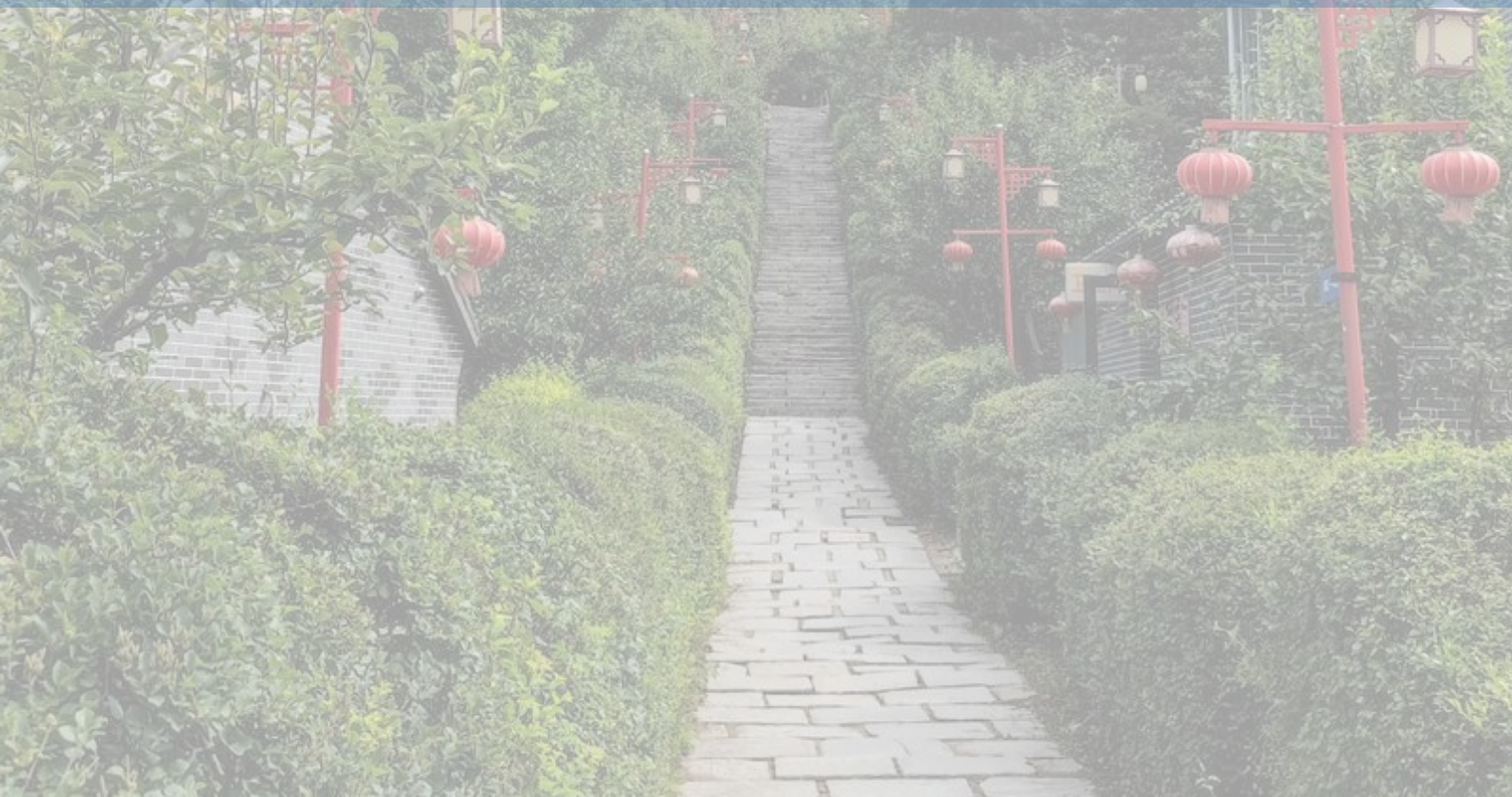
1.1 编制目的

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）和《中共辽宁省委 辽宁省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（辽委发〔2020〕12号）要求，明确松山镇国土空间保护与开发格局，指导松山镇城镇建设和发展，协调城乡空间布局，统筹生态保护和经济发展，改善人居环境，保障区域可持续发展，特制定《开原市松山镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。



1.2 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和二十大精神，深入落实习近平总书记关于辽宁重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局。坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移走生态优先、绿色低碳高质量发展道路，统筹发展和安全，面向全面提升松山镇国土空间治理体系和治理能力现代化水平，整体谋划新时代松山镇国土空间开发保护格局。健全国土空间治理体系，加快转变国土开发利用方式，全面提升国土开发效率和品质，加强国土空间用途管制和自然资源的统一管理，促进松山镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。



1.3 规划期限



规划期限为2021年至2035年。其中规划基期为2020年，近期至2025年，远期至2035年。

1.4 规划范围



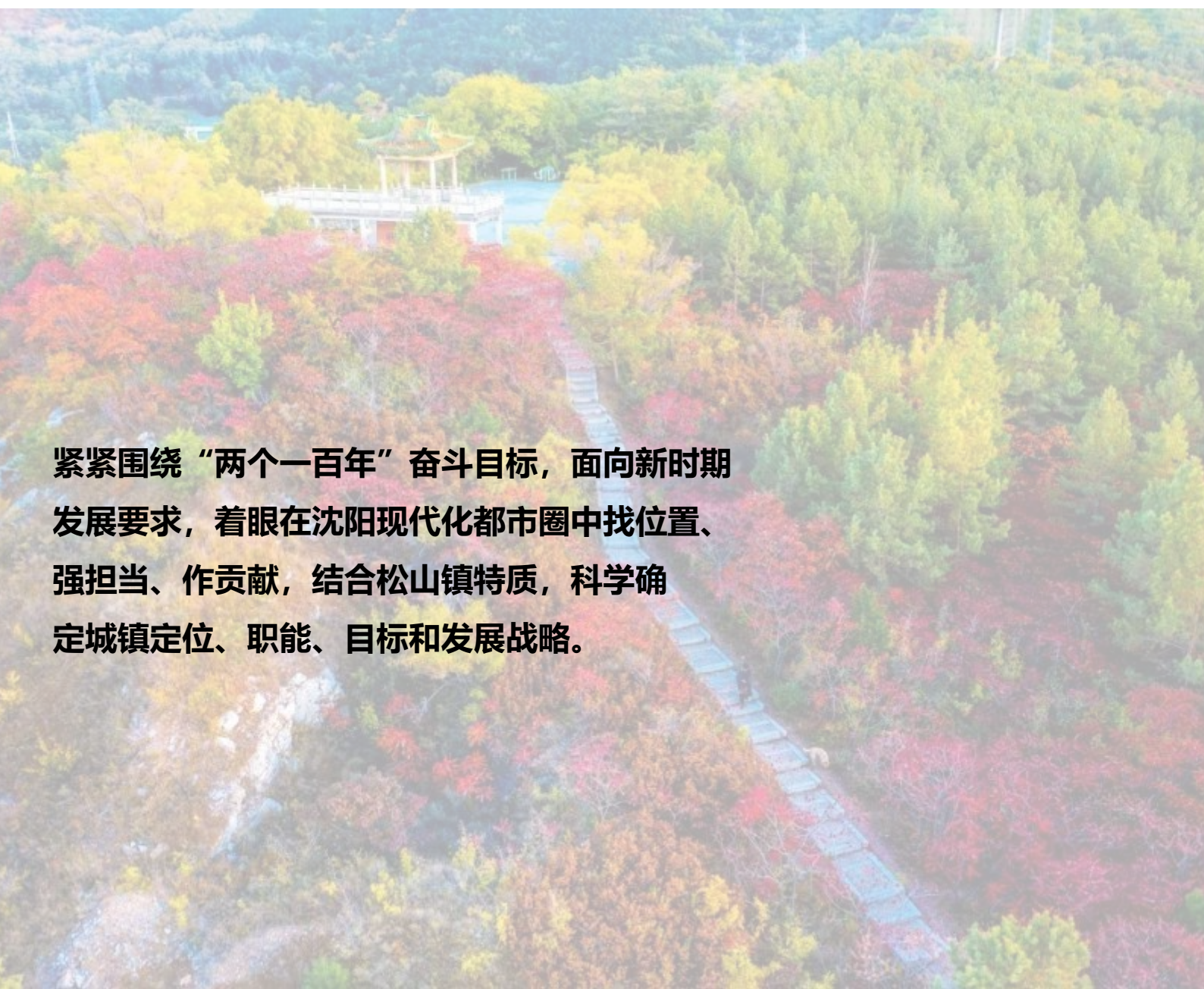
规划范围为松山镇行政辖区内全部陆域和水域国土空间，总面积235.06平方公里。



02

目标战略

Target Strategy

An aerial photograph of a mountain landscape. A traditional Chinese pavilion with a yellow roof and white walls is situated on a hill. A long, winding stone staircase leads up the mountain. The forest is dense with trees in various shades of green, yellow, and red, suggesting an autumn scene. The overall atmosphere is serene and natural.

紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，面向新时期
发展要求，着眼在沈阳现代化都市圈中找位置、
强担当、作贡献，结合松山镇特质，科学确
定城镇定位、职能、目标和发展战略。

2.1 定位职能

落实上位规划及考虑自身发展态势，将松山镇建设成为：

以象牙山旅游品牌为主的民俗文化特色镇



2.2 规划目标

□ 总体目标

发展水果种植业，建设田园式农业景观，整合象牙山、石洞沟等旅游资源，引入第三方公司运营象牙山品牌，挖掘象牙山核心竞争力，全力打造开原农文旅融合亮点。定制在地化的旅游发展主线，开展民俗文化、节庆演艺、山野美食、四季田园、名人民宿等旅游体验项目。

□ 阶段目标

立足2025年

到2025年，基本建成绿色低碳、生态健康、宜居宜业、具有较强竞争力和影响力、人与自然和谐共生的现代化城镇。

展望2035年

到2035年，生态文明建设取得明显成效，生产、生活、生态空间布局平衡协调，形成水绿环抱、组团镶嵌的城乡空间格局。



2.3 规划战略

区域战略——区域联动协同

在区域分工新格局中，融入沈阳都市圈，从产业、空间、交通与生态保护等层面加强与沈阳都市圈的协同发展。

交通战略——互联互通打造

打造由常规公交体系合理匹配、高度发达的城镇客运交通承载主体，步行和自行车交通合理分工，辅以高效的交通系统管理。

生态战略——生态绿色发展

坚持开发与保护并重，发展旅游产业，明确旅游开发要求，加强生态修复，发展绿色生态民俗旅游。

产业战略——高效产业驱动

积极参与区域分工协作和突出地方特色，构建一、二、三次产业相互融合的经济体系——发挥好旅游产业的平台和引领作用；要做好多元融合，加强内部联动，形成完善的产业体系。

文化战略——文化内核激活

通过激活旅游产业，发展民俗文化，打造文化品牌，保护文化遗产，唤醒城镇历史记忆，实现文旅融合产业的提质升级。

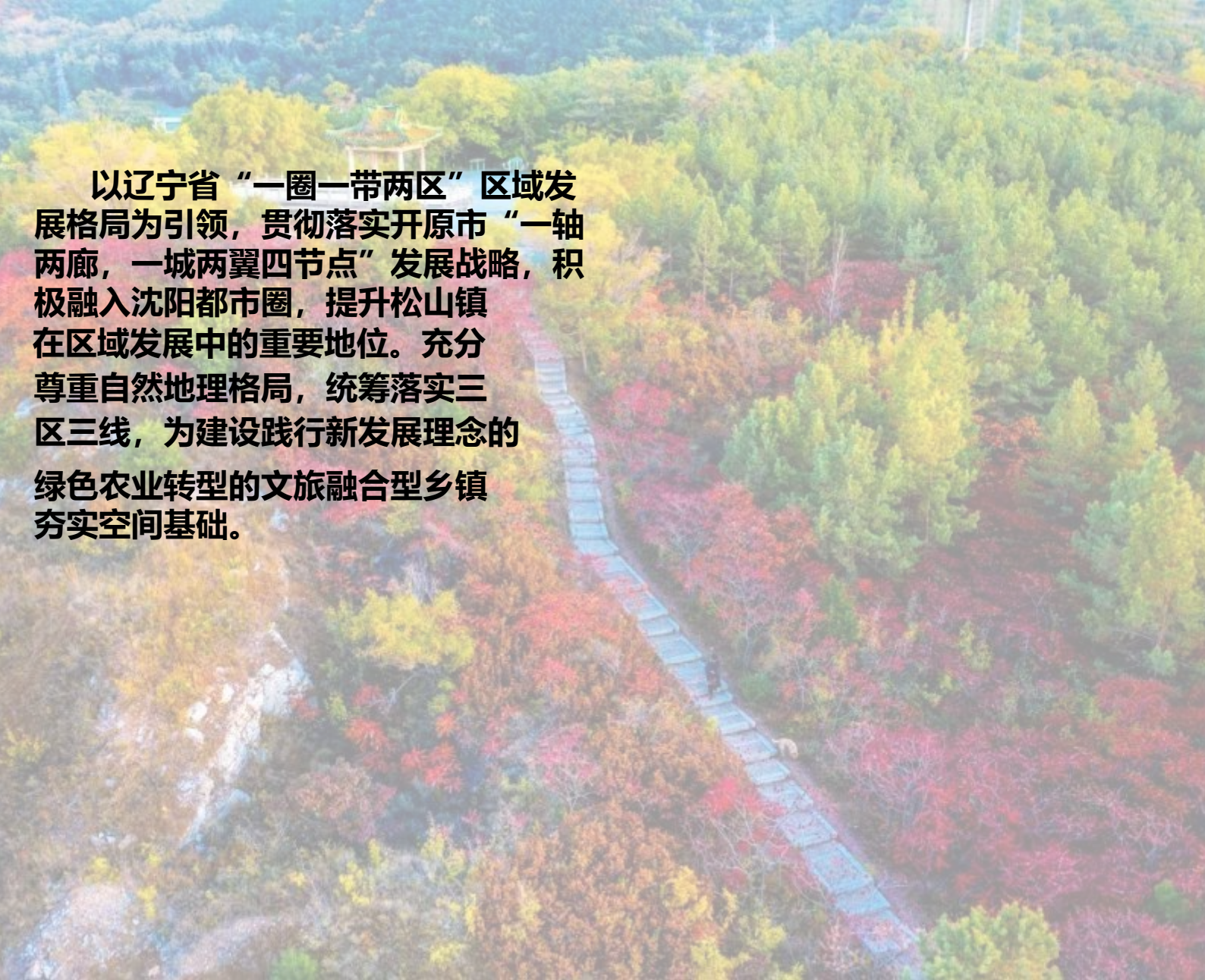
智慧战略——数字智慧支撑

推进农业数字化转型，建设智慧景区，加快全产业链的数字化转型。完善城镇治理体系和能力，建设智慧城镇。

03

构建国土空间总体格局

Construct The General Pattern Of Land Space

An aerial photograph of a mountain landscape. A winding stone path leads up a hillside covered in dense forest. The trees show autumn colors, with many in shades of red, orange, and yellow, interspersed with green. In the upper left, a traditional Chinese pavilion with a tiled roof is visible among the trees. The overall scene is serene and scenic.

以辽宁省“一圈一带两区”区域发展格局为引领，贯彻落实开原市“一轴两廊，一城两翼四节点”发展战略，积极融入沈阳都市圈，提升松山镇在区域发展中的重要地位。充分尊重自然地理格局，统筹落实三区三线，为建设践行新发展理念的绿色农业转型的文旅融合型乡镇夯实空间基础。

3.1 国土空间总体格局

□ 构建“一心，一轴，三点，四片”总体格局

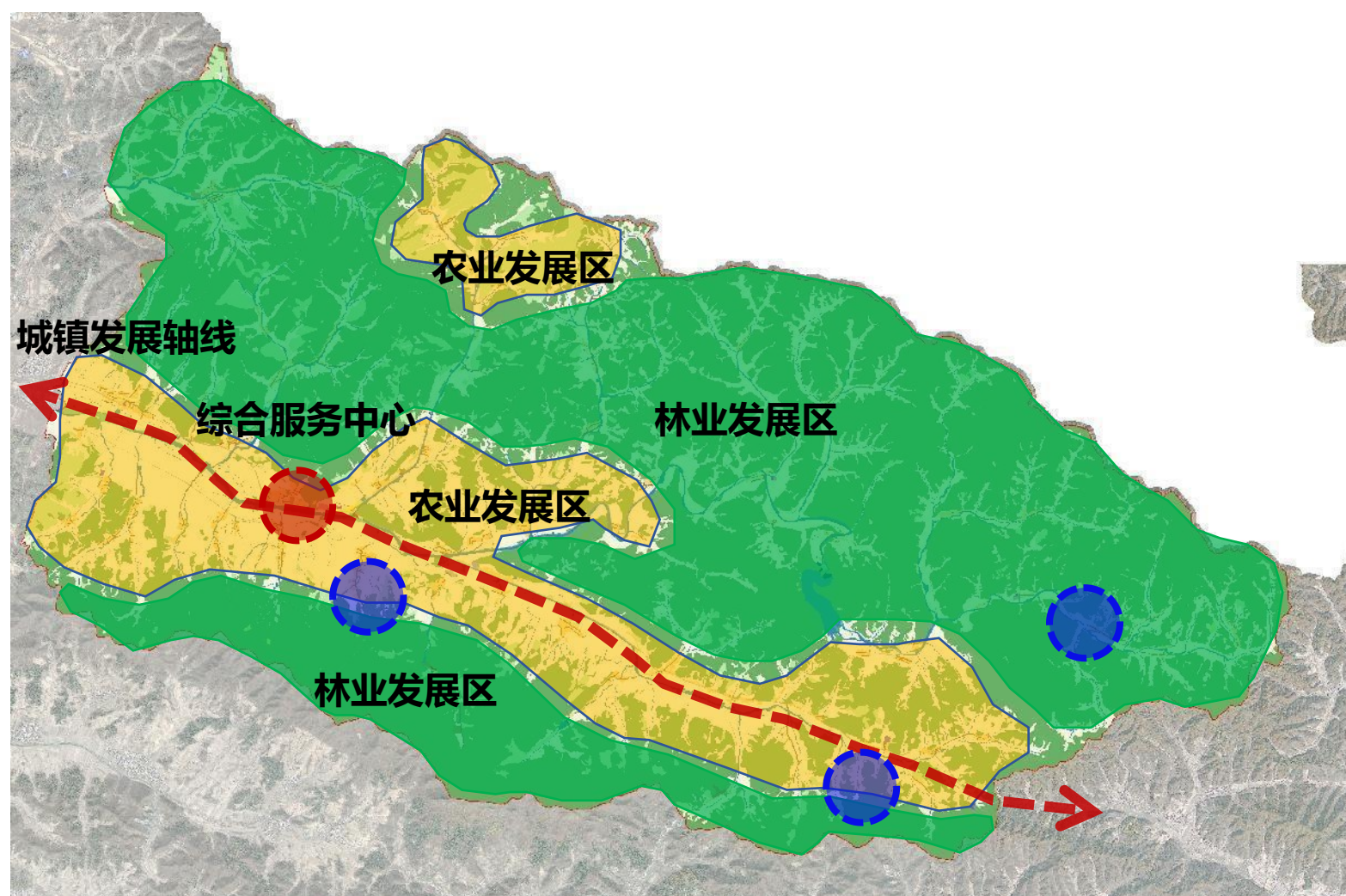
一心：以镇区作为乡域空间利用发展的主中心；

一轴：依托彰桓线，形成贯穿全镇东西的城镇发展轴线；

三点：围绕石洞沟村、二道沟村、老边村现有的本底优势，形成的三个重要发展节点；

四片：依托五个行政村的林业农业优势资源形成四个农业林业发展片区。

。



3.2 统筹落实三条控制线

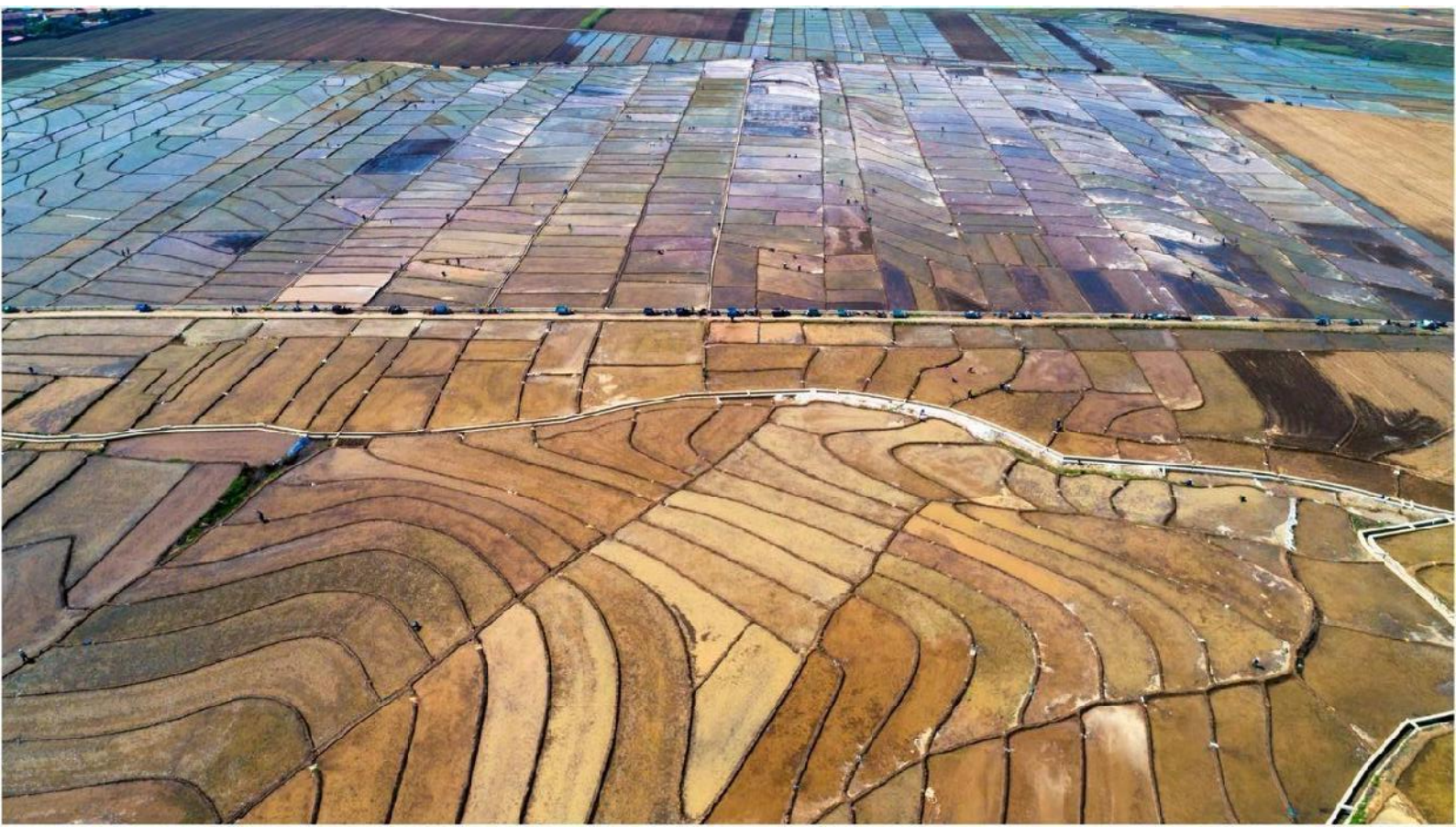
□ 严格保护永久基本农田

(1) 严格划定永久基本农田。

按照“保护优先，数质并重”的原则，严格落实省级下达的永久基本农田保护任务，优化永久基本农田结构与布局。全域划定永久基本农田53.09平方公里。

(2) 强化永久基本农田管控。

永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途，重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，必须进行严格论证，按规定使用永久基本农田储备区进行补划和报批。严格规范永久基本农田上农业生产经营活动，禁止任何破坏耕作层活动，禁止擅自闲置、荒芜永久基本农田。



3.2 统筹落实三条控制线

□ 严格管控生态保护红线

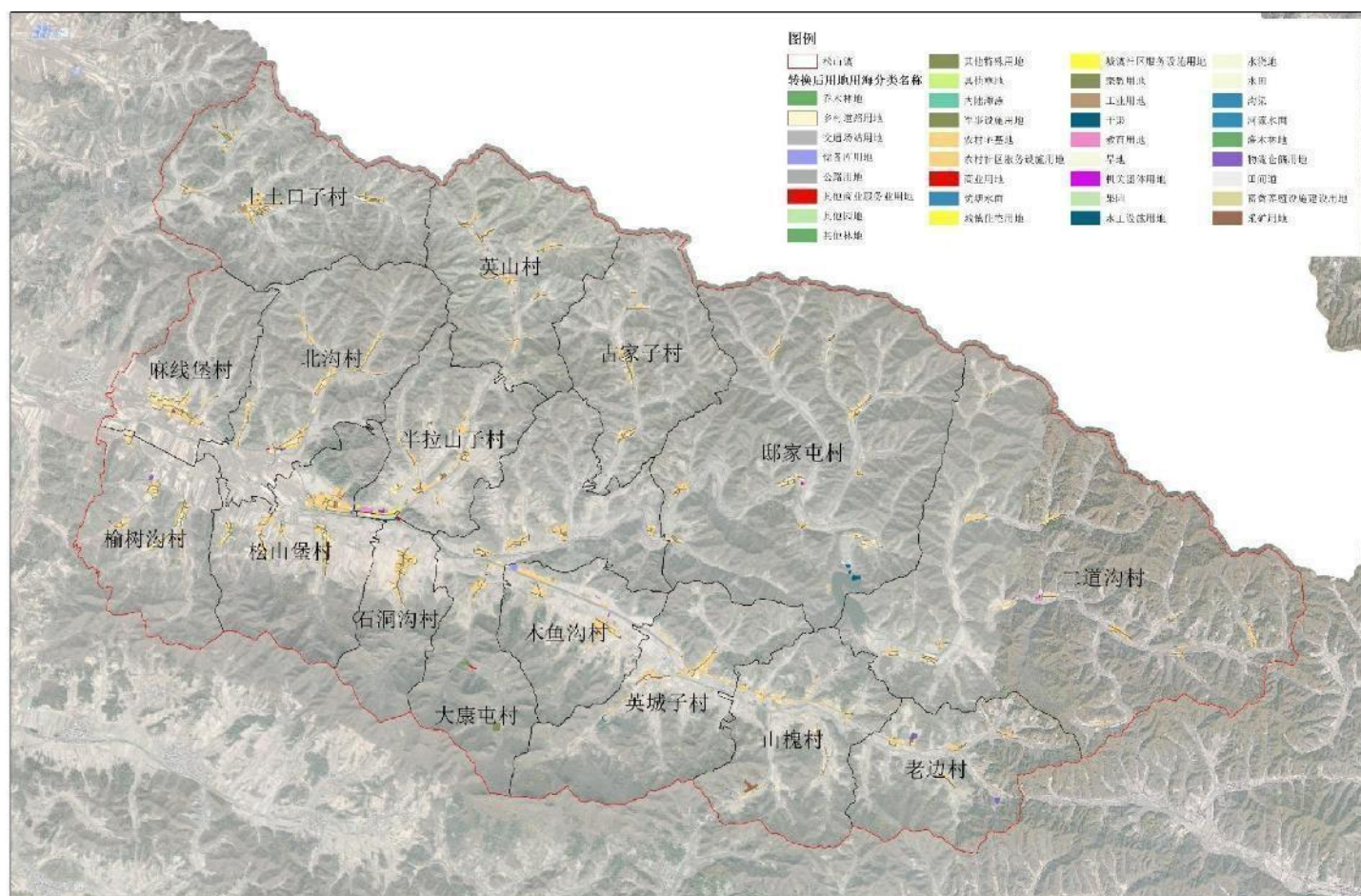
(1) 科学划定生态保护红线。

优先将水源涵养、水土保持等生态功能极重要区域，整合优化后的自然保护地，以及经评估具有潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线。全域划定生态保护红线50.93平方公里。

(2) 强化生态保护红线管控。

生态保护红线内严格禁止开发性、生产性的建设活动。自然保护地核心保护区内原则禁止人为活动，其他区域在符合现行法律前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，经相关部门严格论证后报省政府批准。生态保护红线因国家重大基础设施、重大民生保障项目建设等需要调整的，经相关部门论证后报国务院批准。





3.3 全面推进乡村振兴发展

分类引导乡村发展建设

01

共划分为集聚建设类、整治提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类等五类。

推动富民产业发展

02

发展壮大农产品加工业。推进农村一二三产业融合发展。加快发展休闲农业和乡村旅游。完善农产品流通体系。

提升乡村空间品质

03

实施美丽乡村建设行动。推动基础设施向乡村地区延伸、公共服务向乡村地区覆盖，改善农村地区人居环境。

加大土地整理力度

04

根据村庄规划，完善村内基础设施，收回超占土地，使村庄用地趋于合理，实现村庄用地节约和集约。

加强农村居民点用地管理

05

农村村民住宅建设用地，应当符合村庄、集镇规划以及其他相关规划；严格执行“一户一宅”制度，严格履行用地审批手续，不得未批先建、乱占滥用、少批多占。

建立节约集约村庄用地的激励机制

06

继续鼓励将规划撤除村的土地复垦成耕地。对节约集约用地成效显著的村（点），应给予特殊经济奖励。

3.4 构筑集约协同城镇空间

□ 构建三级城镇等级结构体系

结合松山镇城镇空间布局及各村发展潜力，按照“城镇开发边界范围、中心村、基层村”三个等级构建城镇体系，形成“1+3+12”城镇体系结构，即1个中心城区、3个中心村、12个基层村。

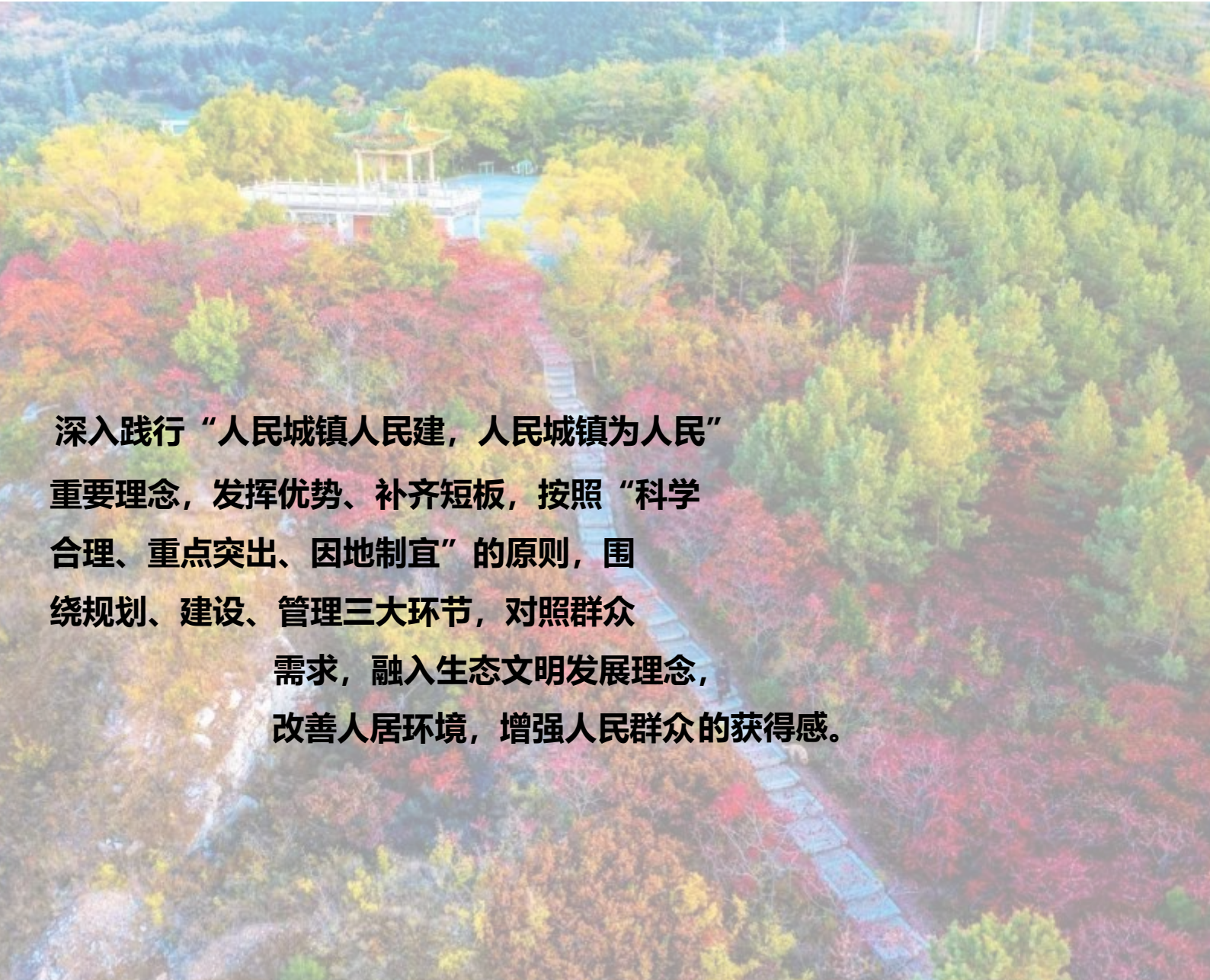


等级	数量（个）	名称	人口规模（人）
中心城区	1	中心城区（松山村）	2400人
中心村	3	麻线村、康屯村、山槐村	≥1000人
基层村	12	半拉山子村、北沟村、邸屯村、二道沟村、古家子村、老边村、木鱼沟村、上土口子村、石洞沟村、英城子村、英山村、榆树沟村	1000人以内

04

优化提升城乡功能品质

Optimize And Improve The Quality Of Urban And Rural Functions

An aerial photograph of a park or forest during autumn. A winding path leads through trees with vibrant yellow, orange, and red foliage. In the upper left, a traditional Chinese pavilion with a tiled roof is visible. The overall scene is lush and scenic.

深入践行“人民城镇人民建，人民城镇为人民”重要理念，发挥优势、补齐短板，按照“科学合理、重点突出、因地制宜”的原则，围绕规划、建设、管理三大环节，对照群众需求，融入生态文明发展理念，改善人居环境，增强人民群众的获得感。

4.1 打造产城融合城镇空间

依据产城融合理念进行产业集约化布局，以现有旅游产业为基础，利用旅游资源丰富的地区包括中心城区、石洞沟村、康屯村发展产业集群，同时可利用其与城镇基础设施和公共服务设施便捷的联系更好的服务产业区发展，经过“生产集聚——产业主导——产业完善——产城融合”四个阶段，达到“以产促成、以城兴产、产城融合”的目标。



4.2 塑造经济高效的产业空间格局

□ 打造“一心一轴，一带五片区”的产业功能结构。

一心

以中心城区为核心
打造的能够引领全域产业和经济发展的主要区域；

一轴

依托彰桓线，形成贯穿全镇东西的空间发展轴线；

一带

以山槐村村、老边村、二道沟村等村庄为重点，打造东部的
长城旅游发展带；

五片区

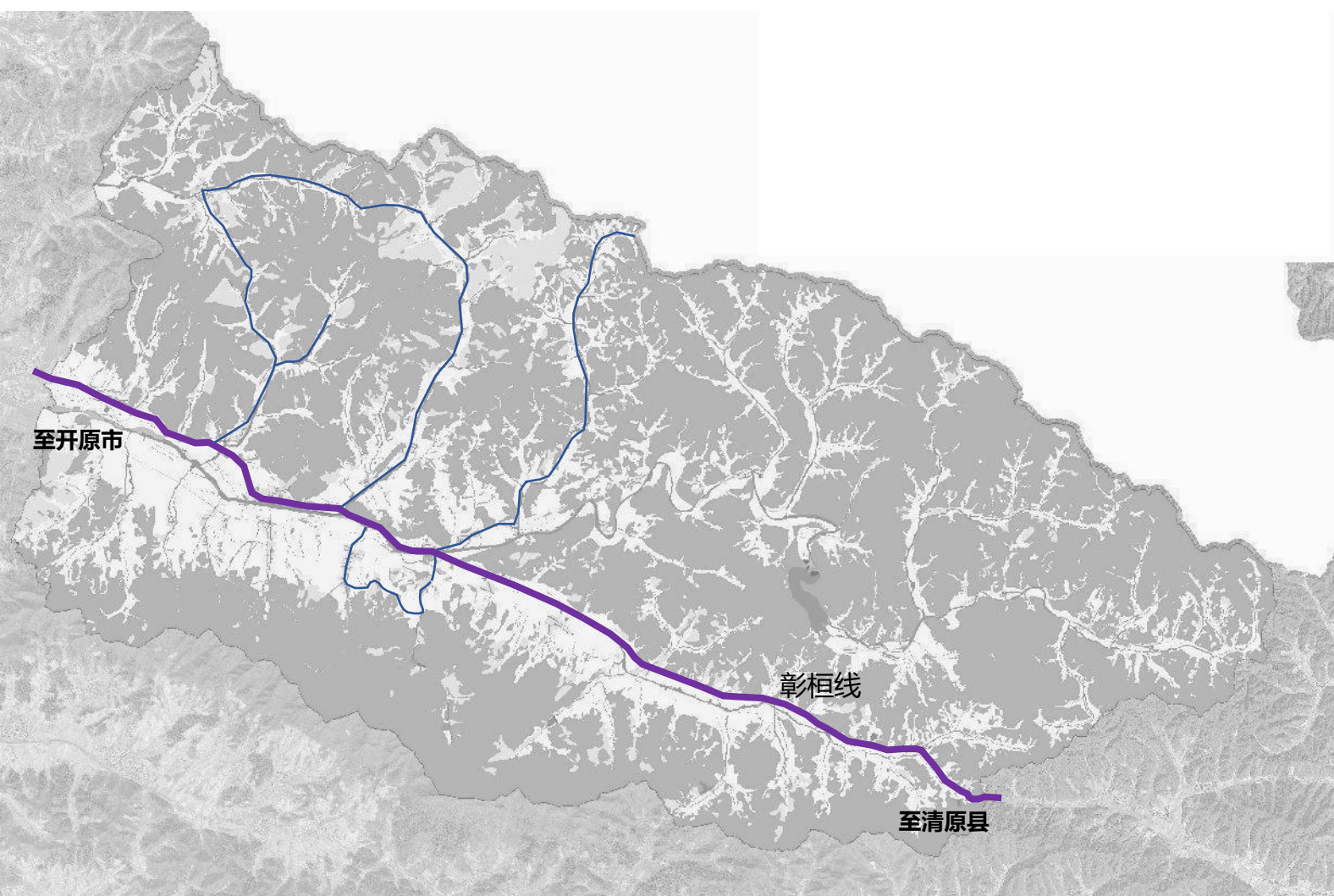
休闲旅游片区、长城旅游片区、农业发展片区、果蔬发展
片区和种植养殖综合片区。



4.3 创建低碳高效的交通体系

□ 全域：

以现有的交通基础设施为依据，依据松山镇的发展方向，充分考虑内部的功能分区，科学地判断货流的分布特征，将松山镇的交通体系融于大区域交通体系之中，规划功能完善的交通系统，加强松山镇与其他地区的交通联系，形成便捷的综合交通运输体系。



4.3 创建低碳高效的交通体系

□ 中心城区：

(1) 城镇道路系统

对集中建设区路网进行细化、优化。加强各片区间联结，完善集中建设区内的道路体系。加强彰桓线沿线辐射带动作用，提高内部交通建成度，织密交通路网。

(2) 公共交通规划

构建一体化公共交通系统。延伸城区公交线路，完善公交场站布局，补充增加公交场站。建立以基本公交为主体、出租车为补充、慢行系统为延伸的公共交通系统。

(3) 停车系统

建立适应松山镇城镇风貌环境和机动车发展进程、与交通系统整体发展相协调，促进城镇停车供需平衡，支持城镇交通需求管理，可持续发展的城镇停车系统。



4.4 完善优质普惠的公共服务

面向全域公共服务需求，提供文化、教育、体育、医疗、康养、旅游等综合服务功能。空间界限构建三级生活圈——二级生活圈——一级生活圈的服务体系。

三级
生活圈

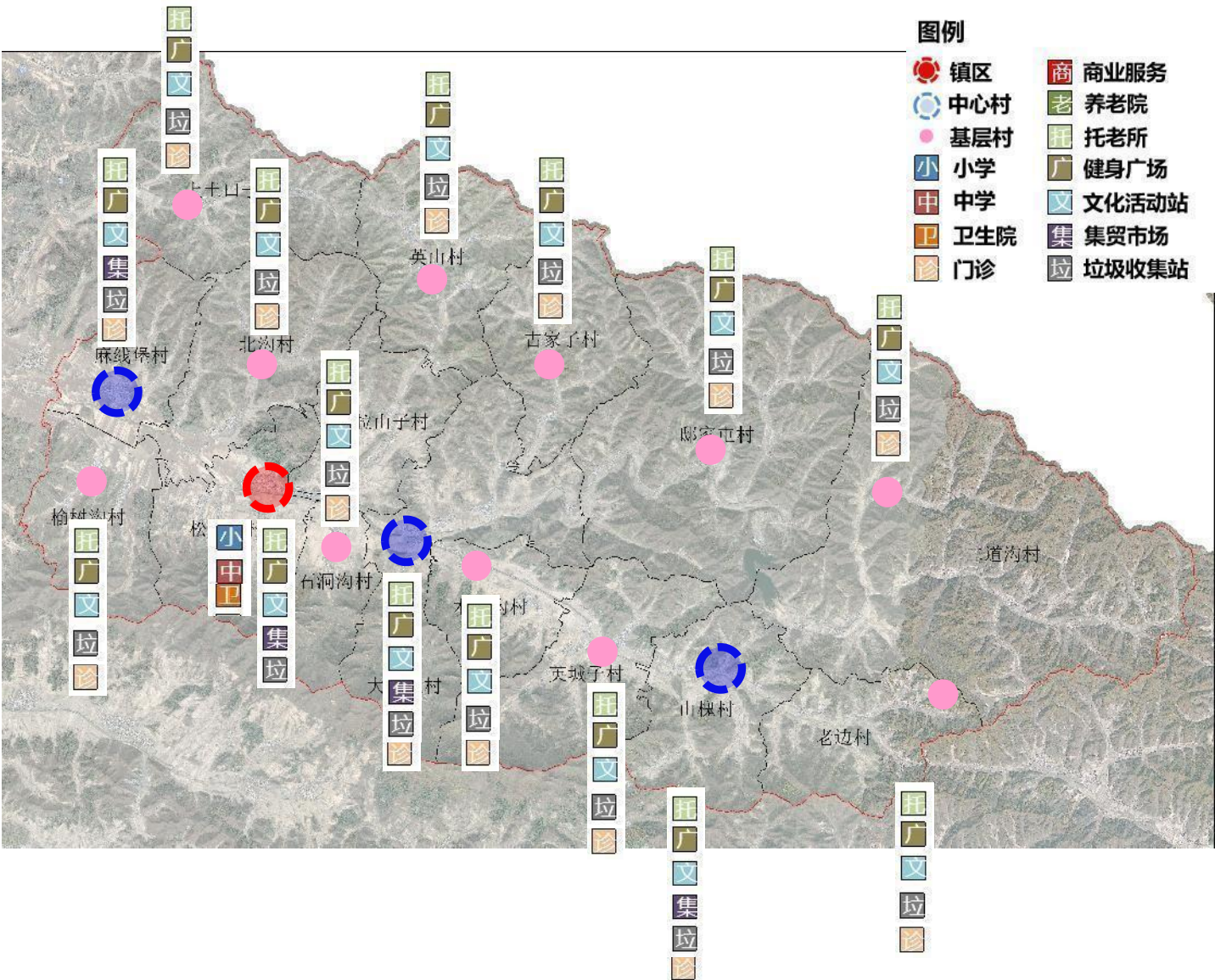
覆盖松山镇所有居民点，以村庄居民点为中心、半径3000m的空间范围划定三级生活圈。

二级
生活圈

以居民点为中心、半径8000m的空间围划定二级生活圈。

一级
生活圈

以松山镇域为一个完整的一级生活圈，涵盖松山镇域范围内所有居民点。



4.5 建设绿色韧性的设施保障

坚持绿色生态发展理念，加强前沿技术应用和机制创新，推进各项设施融合发展和资源循环利用，适度超前构建智能高效、安全可靠的市政基础设施体系，提升城镇运行保障水平。

(1) 供水安全保障



优化用水结构，控制用水总量；区域统筹，强化水源安全保护；互联互通，健全城乡供水体系

(2) 能源发展保障



推进能源结构优化调整，提高电力供应保障能力，加强天然气储供销体系建设。

(3) 环保基础设施



完善城镇污水处理体系，加强固体废物处理。

(4) 新型基础设施



推进新一代通信基础设施建设，积极推动智慧城市体系建设。

4.5 建设绿色韧性的设施保障

□ 构建全域感知的灾害识别体系

以灾害风险评估为基础，构建预防为主、部门联动、社会参与、法治保障、救援高效的综合防灾体制机制，促进城镇安全韧性发展。

□ 健全坚韧稳固的防灾减灾体系



提高人防保障水平

坚持人口防护和重要经济目标（关键基础设施）防护并重原则，健全人防组织指挥和信息保障体系，提升疏散和综合救援能力。

提高防震抗震能力

适度提高重要设施、灾害高风险地段抗震设防等。新建、改建、扩建的建设工程必须达到抗震设防标准，抗震设防烈度为VI度。



提高地质灾害防御能力

科学划定地质灾害风险区，对地质灾害高易发区加强地质灾害监测及治理。

健全消防安全保障体系

优化消防安全布局，建立城乡覆盖、区域协同的消防系统，重点加强森林防火安全设施建设，加快推进消防站缺口的补足。



4.6 塑造独具魅力的城镇风貌

松山镇风貌以传统东北风貌为主，以东北民居建筑风格为主延续、保护传统空间格局保留乡镇历史生长的记忆，增加乡镇的人文气息，将其建成以展示东北农村历史记忆风貌、体验东北传统文化生活为特色的区域。

塑造“望山、见水、看城”景观视廊，山体周边新建建筑高度控制在 24 米，突出山脊线；河畔规避封闭界面，以近中远三个层次重构城镇轮廓。

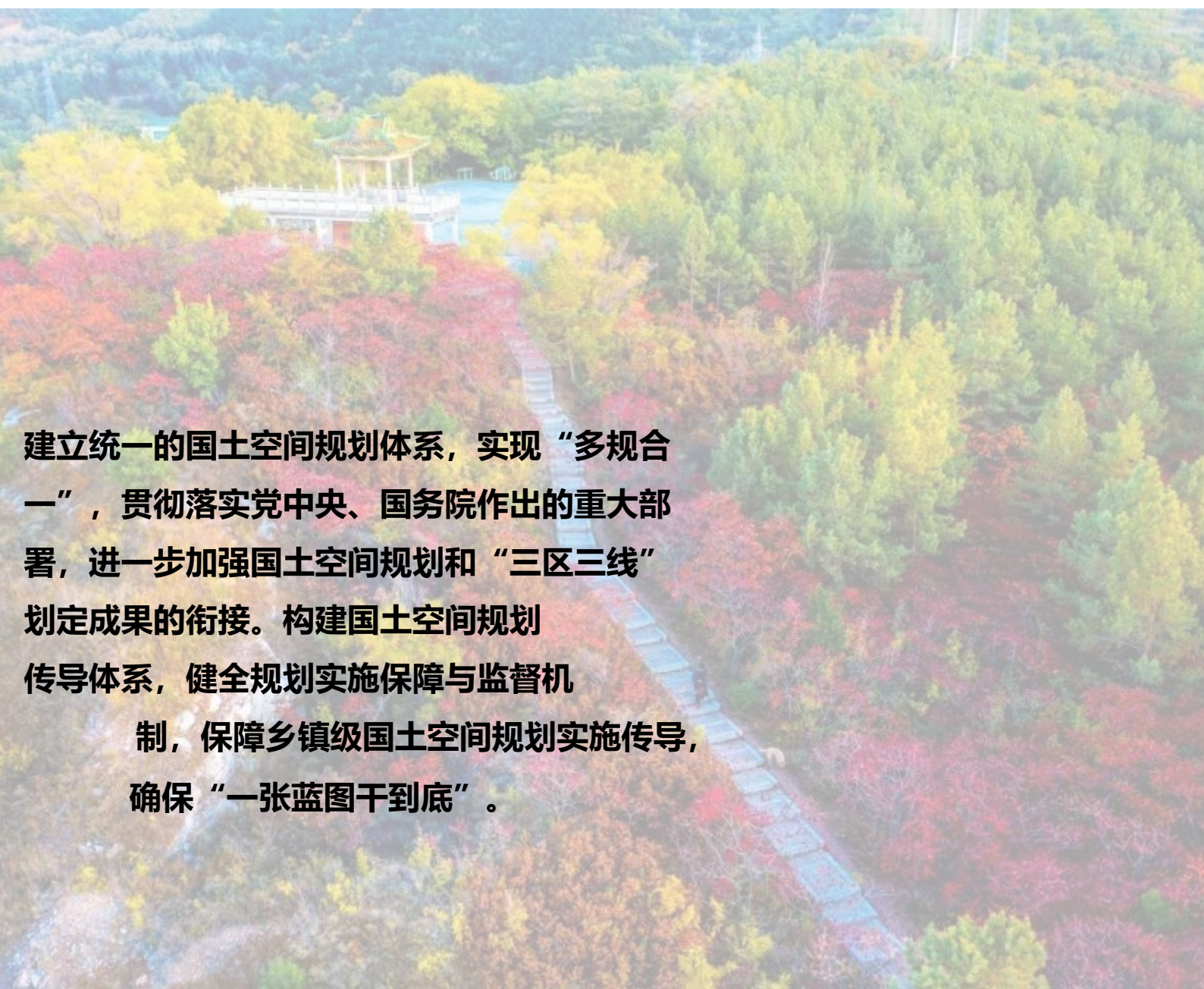
塑造错落有致、层次丰富的天际线。构建山城融合的山城天际线，保护城镇周边连绵的山峦背景，严格控制沿山地带的建筑高度与体量。加强重要城镇节点周边天际线指引，以及临水一侧建筑高度，形成富有层次感、韵律感的天际线。



05

实施保障

Implementation Guarantee

An aerial photograph of a lush forest with a mix of green, yellow, and red trees, suggesting autumn. A traditional Chinese pavilion with a tiled roof is visible in the upper left, and a long, winding stone staircase leads through the forest towards it.

建立统一的国土空间规划体系，实现“多规合一”，贯彻落实党中央、国务院作出的重大部署，进一步加强国土空间规划和“三区三线”划定成果的衔接。构建国土空间规划传导体系，健全规划实施保障与监督机制，保障乡镇级国土空间规划实施传导，确保“一张蓝图干到底”。

5.1 健全规划传导管控体系

按照“全域统一、上下衔接、分级管理”的原则，从规划纵向、横向传导关系等方面构建统一的国土空间规划体系，保障乡镇级国土空间规划实施传导。

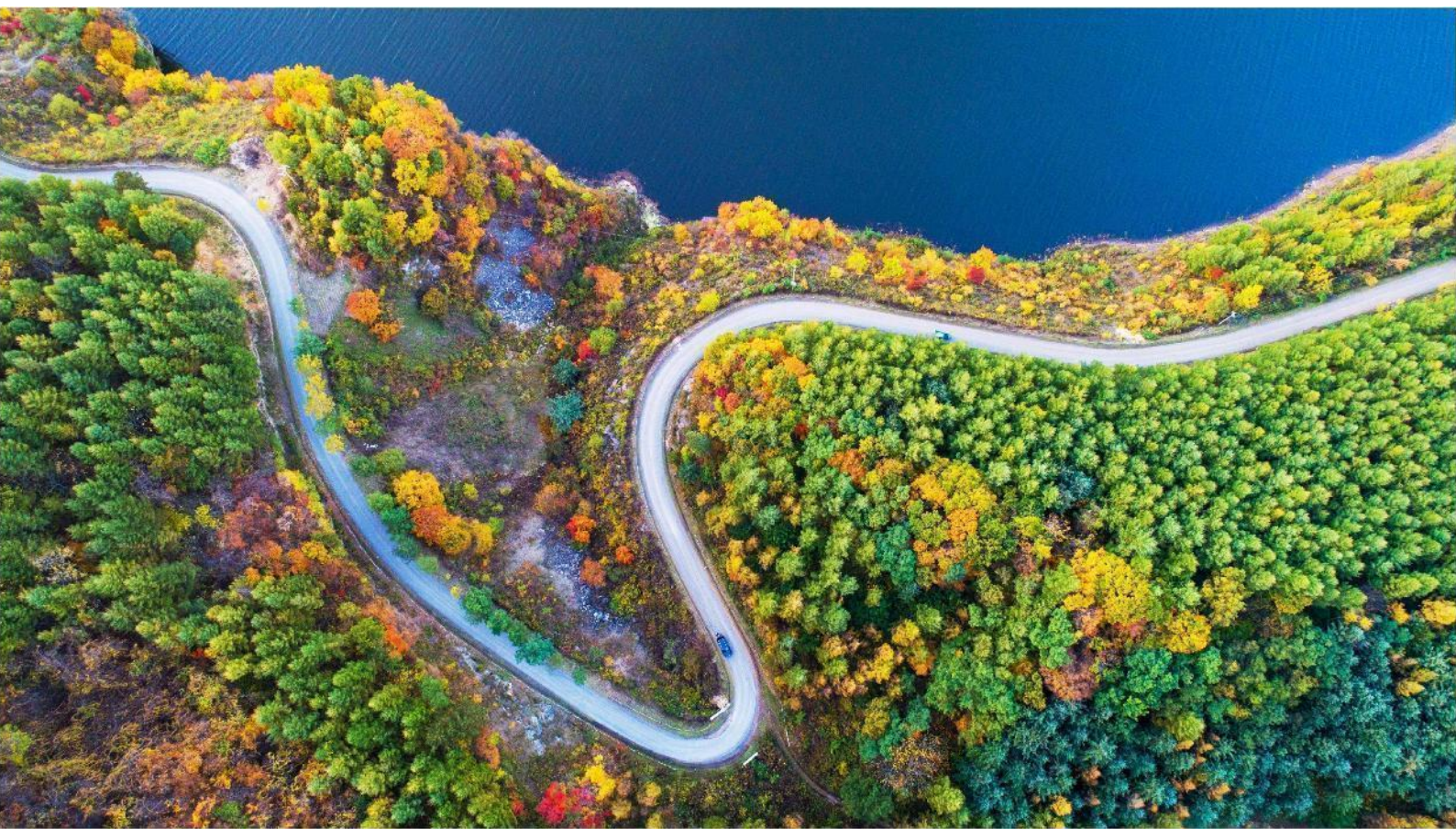


5.2 完善规划实施监督机制

坚持“开门编规划”，完善公众参与制度，发挥不同领域专家的作用，建立全流程、多渠道的公众参与、决策、协调机制。积极开展政策解读和舆论引导，回应社会关切问题。采取多种方式积极宣传县级国土空间规划并听取公众意见，持续完善规划成果。

公众参与机制 > 监督评估预警 > 动态维护机制 > 监督绩效机制

建立国土空间规划实施监督信息系统，进行全过程、全环节监管。建立健全规划动态监测预警机制和实施监管机制。实行国土空间规划领导决策终身问责，对国土空间规划实施中违法决策、执行随意、监管不严造成严重后果的地方、单位和人员，依规依纪依法严肃问责。



5.3 建立规划体检评估机制

构建智慧规划检测评估预警体系。应用多源大数据和新技术，定期科学评估规划实施情况，对国土空间规划实施中违反开发保护边界及保护要求的情况，或有突破约束性指标风险的情况及时预警，做到全面监测、定期评估和及时预警，结合国土经济社会发展实际和规划定期评估结果对国土空间规划进行动态调整完善。

● “一年一体检”

重点对城乡发展运行和规划实施总体情况进行全面体检监测，对违反规划管控要求的行为进行及时预警。

● “五年一评估”

重点对规划阶段性实施情况进行综合评估，作为规划调整的重要依据。



**诚邀社会各界
为松山镇未来发展提出宝贵意见**