

开原市靠山镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示

2024年9月

前言

乡镇级国土空间规划是对市县国土空间总体规划要求的细化落实，是乡镇级人民政府对本行政区域国土空间保护开发、利用修复做出的具体安排，是开展乡镇级详细规划、相关专项规划和村规划的编制依据、是实施国土空间用途管制的法定依据。



目录/contents

1. 规划总则

1.1 规划范围

1.2 规划期限

2. 发展定位与目标

2.1 总体定位

2.2 发展目标

2.3 空间发展策略

3. 国土空间总体格局

3.1 落实“三条控制线”

3.2 国土空间开发保护格局

3.3 国土空间规划分区

3.4 产业空间布局

3.5 推进国土综合整治与生态修复

4. 国土空间支撑体系

4.1 综合交通网络

4.2 公共服务设施体系

4.3 市政基础设施体系

4.4 安全韧性与防灾减灾

5. 构建品质宜人的城镇空间

5.1 人口与城镇化

5.2 构建镇村体系

5.3 镇区规划规划实施保障

6. 规划实施保障

6.1 规划传导与实施保障



01 规划总则

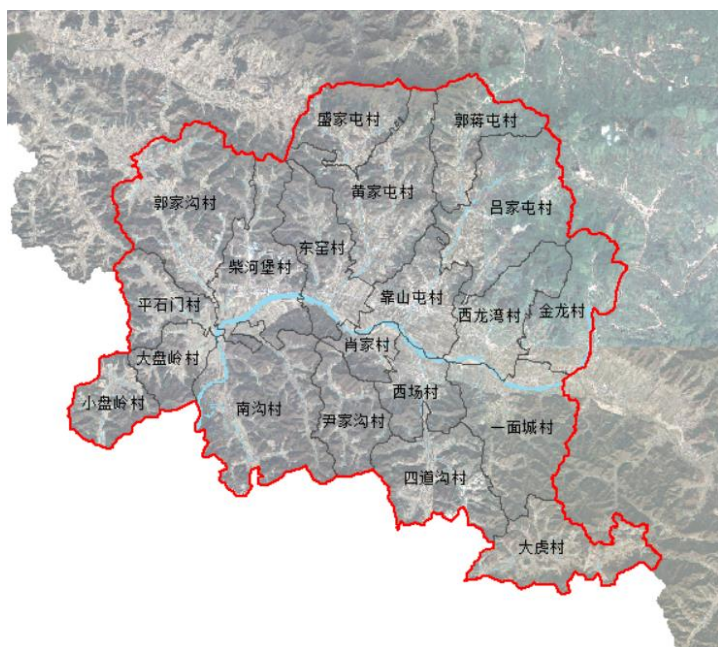
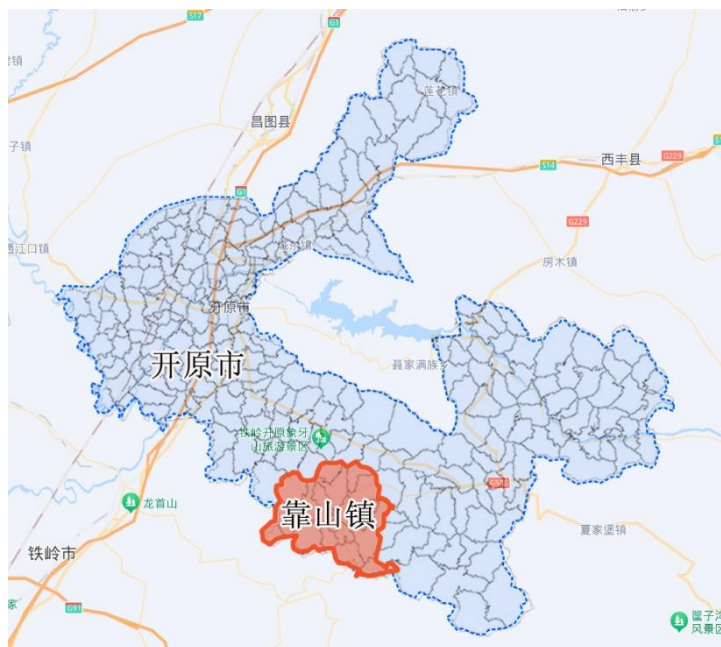
1.1 规划范围

规划范围包括靠山镇全域和中心镇区两个层次。

- 全域：统筹全域全要素规划管理，侧重国土空间开发保护的战略部署和总体格局。

- 中心镇区：细化土地使用和空间布局，侧重功能完善和结构优化。

靠山镇行政辖区内194.62平方公里。



1.2 规划期限

本规划基期年为2020年，期限为2021-2035年。

其中规划目标年为2035年，近期目标年为2025年，远景展望至2050年。

02 发展定位与目标

2.1 总体定位

依托特色苗木花卉产业发展观光旅游业，结合镇区、柴河生态廊道及东部种植密集区打造生态化优质花园景观式产业基地。

开原市域东南部重点镇

以苗木花卉特色产业为主的综合型城镇

2.2 发展目标

总体目标
(2021-2035年)

生态立镇，坚持绿色创新发展，尽显绿水青山生态底色，做好**全域旅游观光产品**体系建设，提升区域竞争力，全面实现城乡经济社会高质量发展，将靠山镇建设成为**绿色创新发展**的典范城镇和人民幸福安康的美好家园。

近期目标
(2021-2025年)

到2025年，基本建成绿色低碳、生态健康、宜居宜业、具有较强竞争力和影响力、人与自然和谐共生的现代化城镇。建设中国旅游观光名镇。加快提升居民福祉，打造宜人舒适的居住环境与高品质、**公平的公共服务**，恢复**山水城镇面貌**，成为美好环境与和谐社会共同缔造的社会和**美型城镇**。

远期目标
(2026-2035年)

到2035年，生态文明建设取得明显成效，生产、生活、生态空间布局平衡协调，形成水绿环抱、组团镶嵌的城乡空间格局。引领创新型产业、以**山水特色和苗木花卉文化为依托的文化**旅游产业发展水平持续提升，基本建成生态环境优越、科技创新要素集聚、人文特色浓厚、宜居宜业**宜游的山水新城**。

02 发展定位与目标

2.3 空间发展策略

区域战略

- 1.随沈阳现代化都市圈等区域一体化战略的实施，靠山镇需接受**先进技术、资金、管理和产业转移**。
- 2.从**产业、空间、交通与生态保护**等层面加强与大沈阳东南翼城镇的协同发展。

交通战略

- 1.加快实施区域交通系统建设，形成能够支持镇域空间发展的**骨干交通走廊体系**。
- 2.远期，城镇交通系统着力打造由常规公交体系合理匹配、高度发达的**城镇客运交通**承载主体。

生态战略

- 1.坚持生态优先，推进**景观生态化、休闲低碳化、产业绿色化**。
- 2.延伸城镇骨架，完善**蓝绿开敞空间系统**，实现山水城的互惠共生；发展绿色产业，加强**矿山修复**。

产业战略

- | | |
|--------------|-------------|
| 1.突出重点，完善产业链 | 2.绿色引领，创新驱动 |
| 3.集聚发展，稳步高移 | 4.市场导向，品牌提升 |

文化战略

- 1.文化是精神文明的全部家底。通过激活文化产业，打造**文化品牌**，保护**文化遗产**，唤醒城镇**历史记忆**，激发城镇活力，实现文旅融合产业的提质升级。

智慧战略

- 1.推动**一二三产业数字化升级**，加快全产业链的数字化转型。
- 2.**完善城镇治理体系和治理能力**，在经济建设、社会发展、空间管控、城镇治理等多个方面建设数据平台，对城镇运行各个方面进行监测，**建设智慧城镇**。

03 国土空间总体格局

3.1 落实“三条控制线”



永久基本农田

落实耕地与永久基本农田保护要求，保障粮食安全

- 落实最严格的耕地保护制度，保质保量落实划定永久基本农田，实施现有耕地提质改造，促进耕地规模化、集中化。
- 落实耕地保有量面积4009.68公顷，永久基本农田面积3438.81公顷。



生态保护红线

落实生态保护红线，维系全域生态安全

- 生态保护红线内自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。
- 生态保护红线划定面积为4764.77公顷。



城镇开发边界

科学合理确定城镇开发边界，集中开发建设

- 城镇开发边界内应编制详细规划，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并与水体保护线、绿地保护线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线协同管控。
- 城镇开发边界面积为69.1182公顷。

03 国土空间总体格局

3.2 国土空间开发保护格局

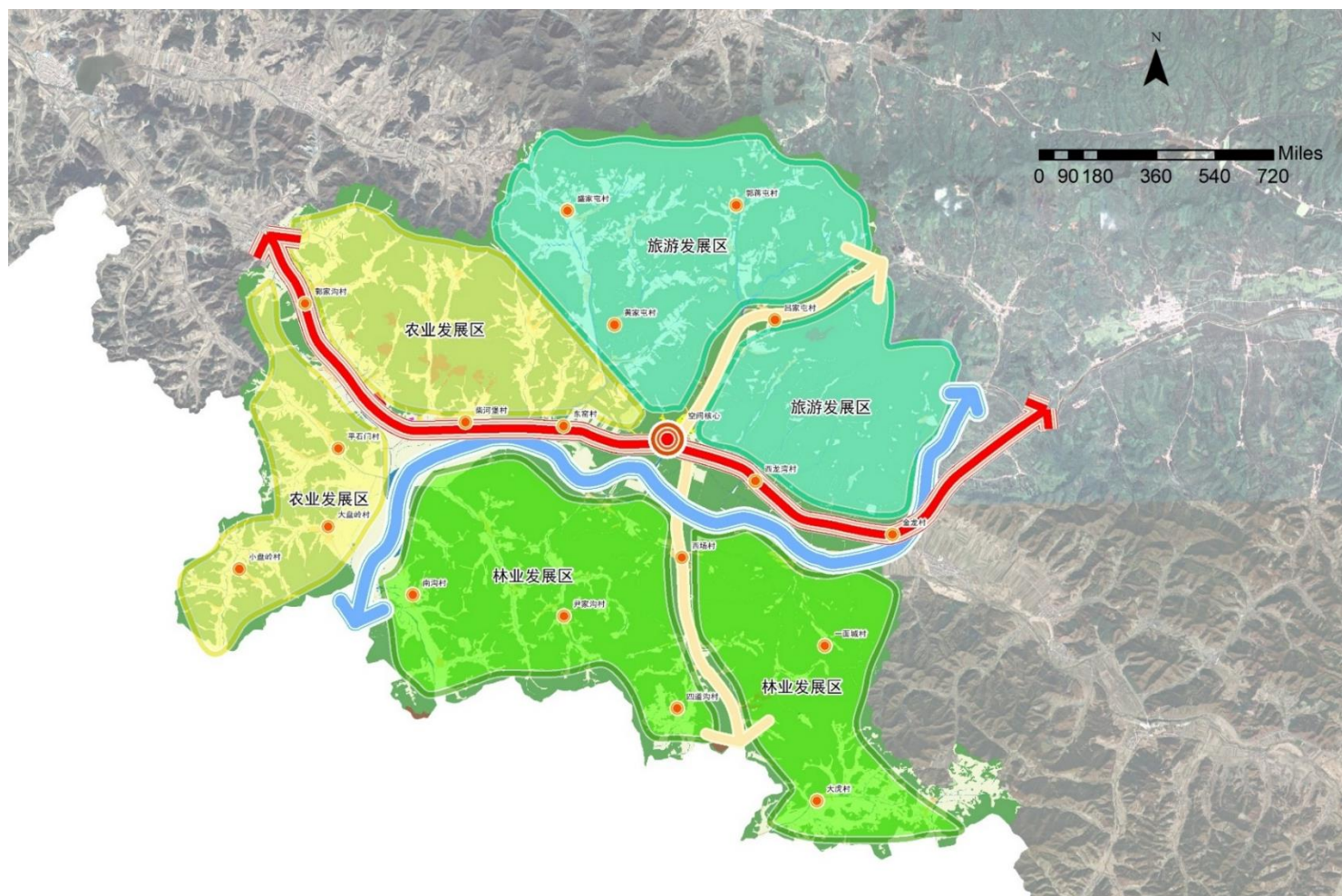
构建“一心，一带，两轴，三片区”的国土空间总体格局

一心：以镇区作为镇域空间利用发展的主中心。

一带：依托从镇域横跨而过的柴河及其支流，形成东西向的柴河生态景观廊道。

两轴：依托经过靠山镇域及其镇区的重要公路—省道傅桓线而形成镇域空间发展的主要轴线；同时依托现有乡道打造南北向连接象牙山旅游风景区的空间发展次轴。

三片区：农业种植发展区、旅游观光发展区、特色苗木林业发展区。



03 国土空间总体格局

3.3 国土空间规划分区

农田保护区

分布在靠山镇域的西北部与东南部。原则上禁止开发建设活动，符合法定条件的重点项目难以避让永久基本农田的，必须进行严格论证并占补平衡。

生态保护区

分布于镇域中南部。核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格规范生态保护红线内有限人为活动和国家重大项目占用生态保护红线审批和监督管理。

矿产能源发展区

主要分布在镇域东西南部区域。该区允许矿产资源的勘探、开采、初加工以及相关的配套设施建设，禁止大规模的城镇建设。

城镇发展区

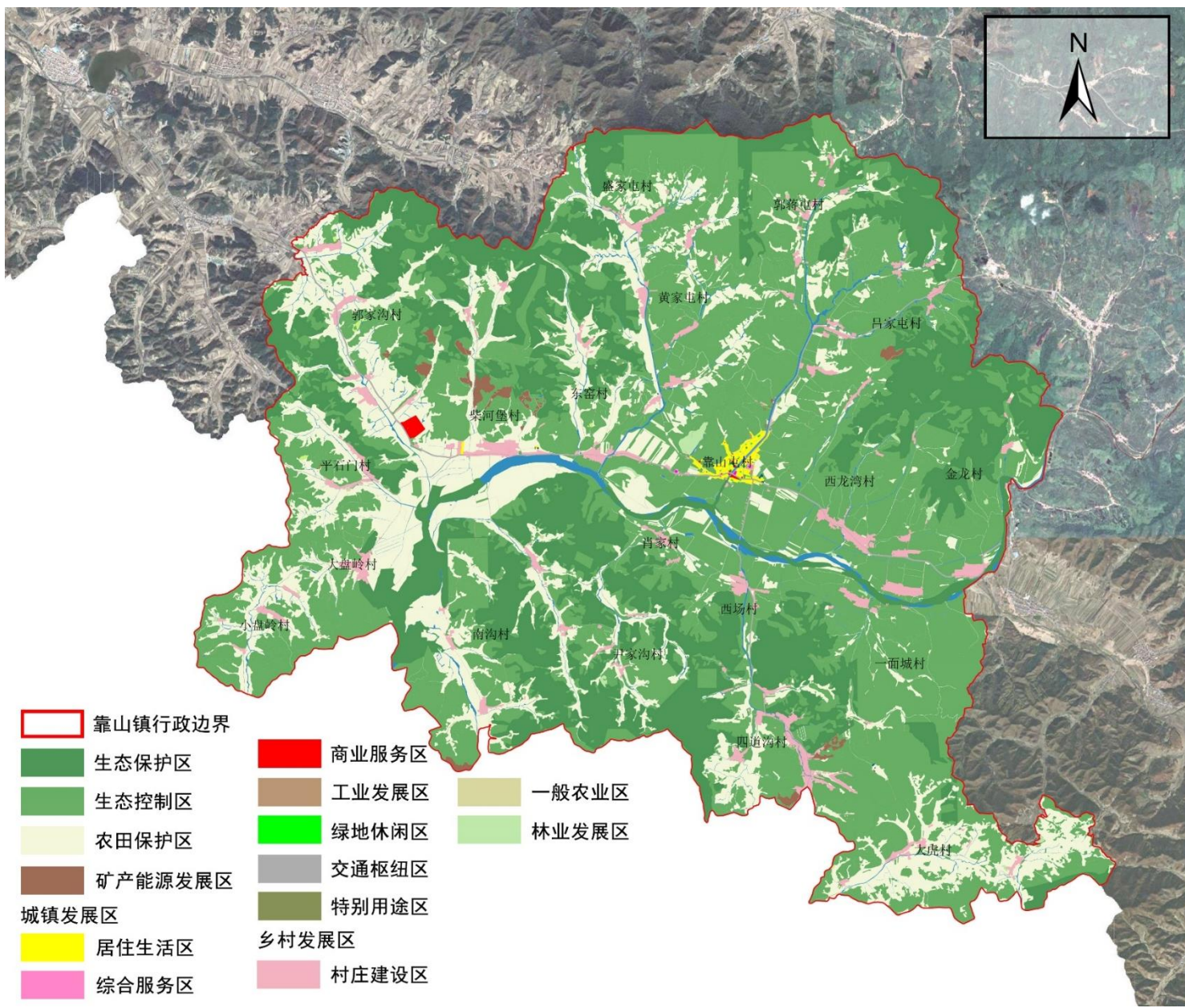
用于城镇建设，是开展城镇开发建设行为的核心区域，应实现详细规划全覆盖，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。

乡村发展区

20个行政村均有分布。乡村发展区即农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。

生态控制区

在不降低生态功能、不破坏生态系统目符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下,可适度的开发利用。



03 国土空间总体格局

3.4 产业空间布局

构建“一心多点两轴三片区”的产业空间布局

一心：镇区综合服务中心

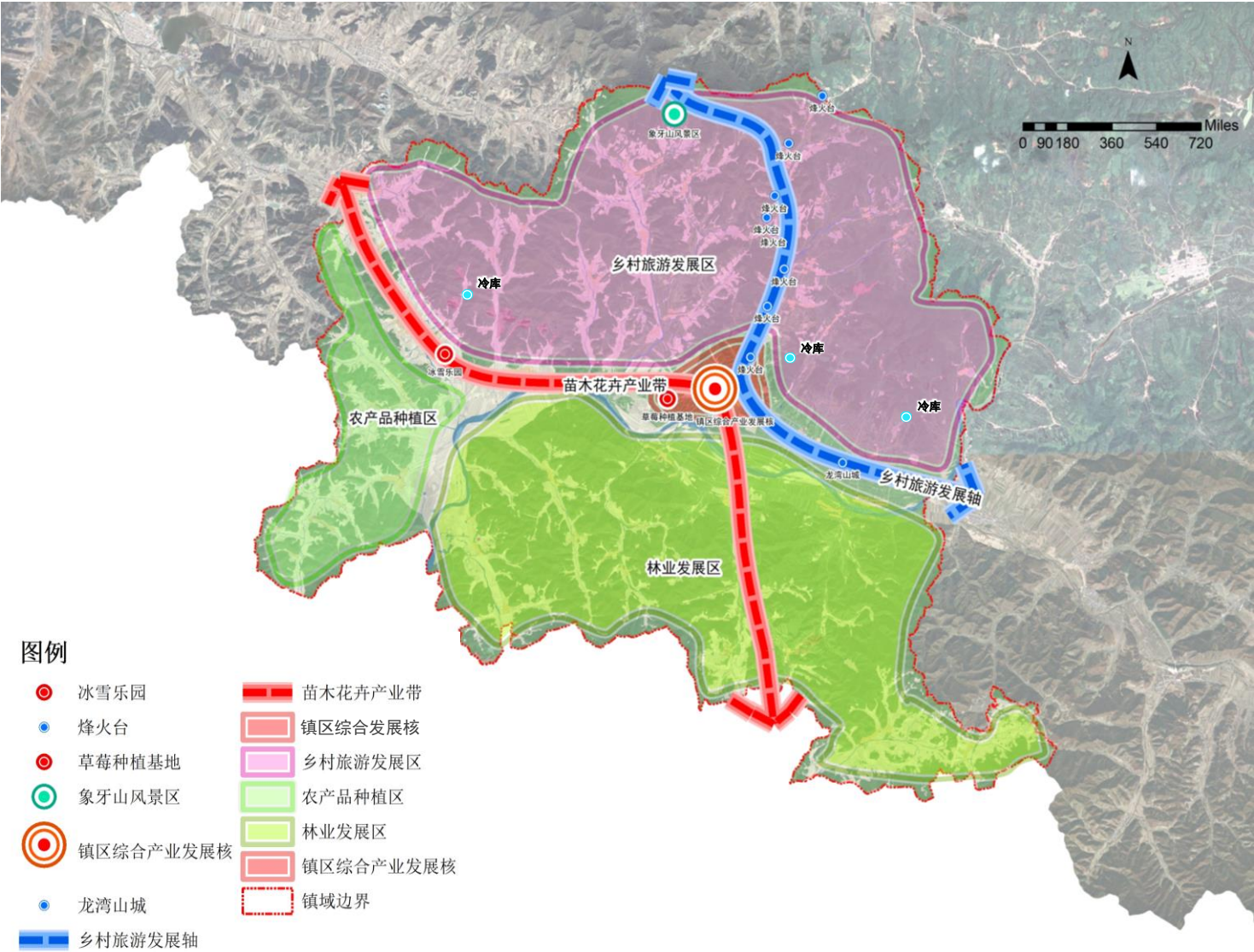
多点：指的草莓基地等产业发展基地和烽火台等文化旅游节点，

两轴：草木花卉产业带（开原国空）、乡村旅游发展轴（国空中文化长城）

三片区：农产品种植区

乡村旅游发展区

林业发展区



03 国土空间总体格局

3.5 推进国土综合整治与生态修复

针对全域生态问题，明确重要生态修复目标，制定生态修复策略，提出生态修复解决区域自然生态环境问题，恢复“山水林田湖草”系统生态功能，提升生态环境品质。

充分利用城乡建设用地“增减挂钩”建设用地整治，优化用地布局。“增存挂钩”政策，有序开展农村闲置、低效、废弃宅基地、工矿废弃地、地质灾害搬迁点等闲置低效建设用地整治，优化用地布局。

山水林田湖草生态修复

统筹山水林田湖综合生态修复通过优化调整生态用地布局，保护和恢复生态功能，维护生物多样性，提高防御地质灾害的能力，保持自然生态景观，提升靠山镇生态系统质量。

农用地整治

落实最严格的耕地保护制度，努力补充优质耕地，全面加强耕地质量建设，对辖区范围内旱地、15度以上25度以下、灌溉条件差等级低且恶劣的耕地进行提质改造。

建设用地整治

积极盘活存量，巩固实施城乡建设用地增减挂钩项目，扩大建设用地流量指标统筹建设用地供给。盘活空闲地，用作停车场，公共绿地、集体产业发展用地或预留宅基地。

矿山生态修复

统筹推进历史遗留矿山和生产矿山的生态保护修复，恢复和提升矿区生态功能，实现资源可持续利用。

04 国土空间支撑体系

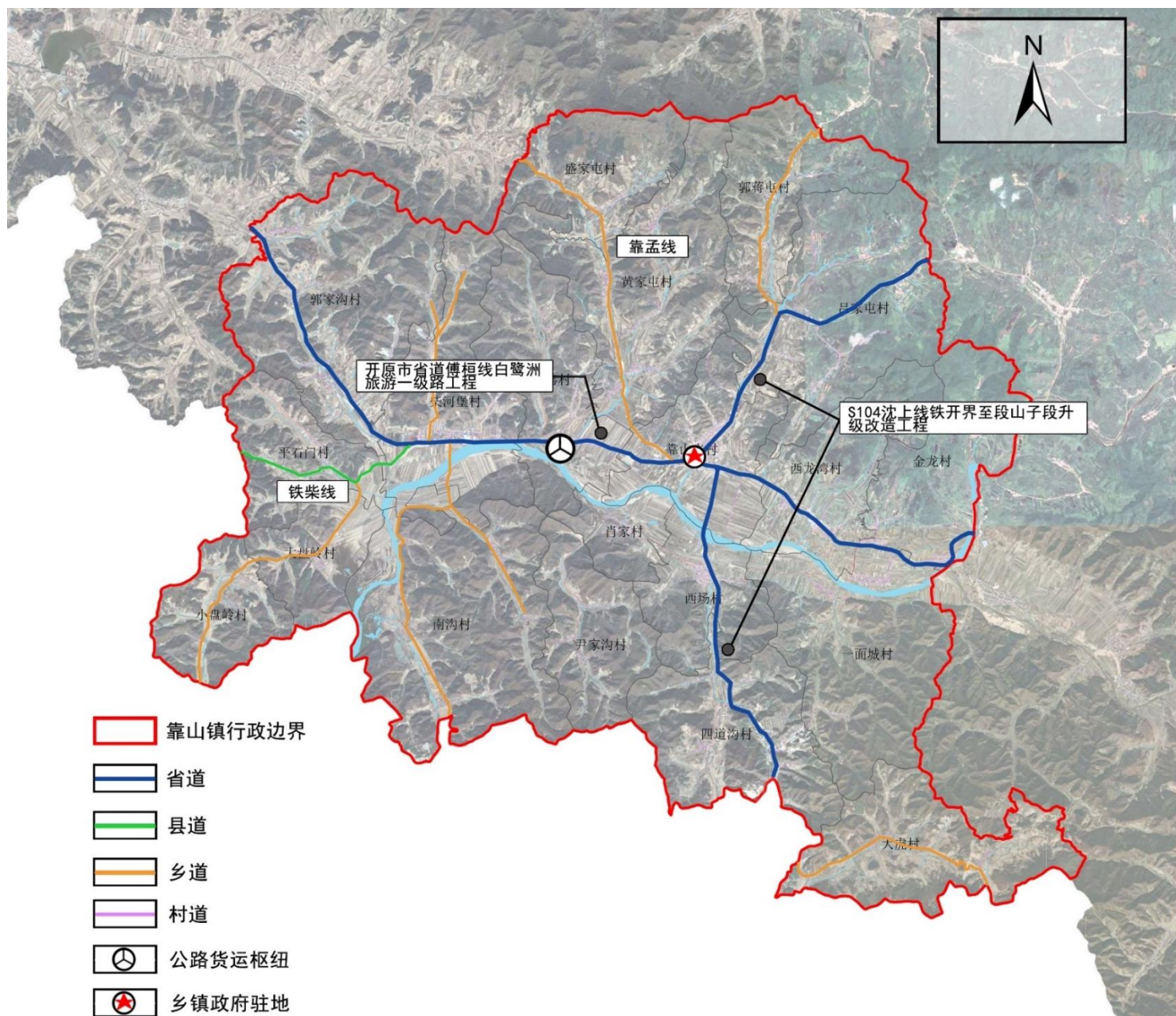
4.1 综合交通网络

形成“2+1”对外交通骨架网络

“2” 省道：傅桓线（开原市省道傅桓线白鹭洲旅游一级路工程）、沈上线（S104沈上线铁开界至段山子段升级改造工程）。

“1” 县道：铁柴线。

衔接交通专项规划，从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系。

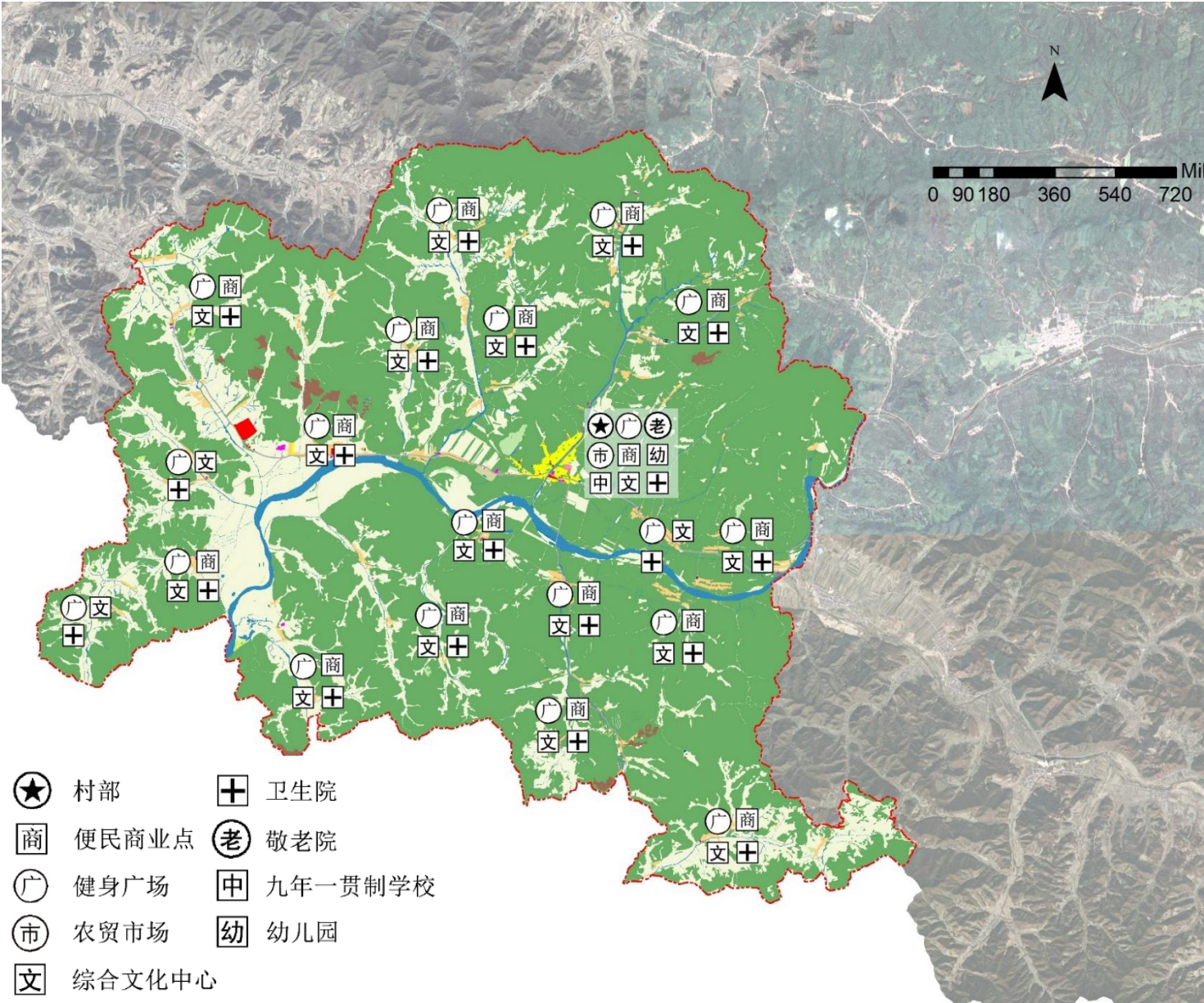


04 国土空间支撑体系

4.2 公共服务设施体系

构建乡镇政府驻地、中心村、一般村三级公共服务设施体系。

公共教育设施	医疗卫生设施	社会保障	文化娱乐设施	体育健身设施
乡中心区生活圈	村级生活圈	乡中心区生活圈	村级生活圈	村级生活圈
新配1所幼儿园、保留九年一贯制学校	在镇区南部规划1处卫生院	计划新建1处敬老院	至少配置一处文化娱乐设施	至少配置一处公共体育设施



04 国土空间支撑体系

4.3 市政基础设施体系



给水

规划镇区新建一座自来水厂，占地面积2236平方米，用于集中供水。



雨水

沿道路两侧规划建设植草边沟，雨水进入边沟以下渗为主。



污水

规划在镇区东南侧选址新建一座污水处理厂，规模为100立方米/日，占地面积0.0332公顷，污水全部回用。



电力

镇区内有现状1座变电所，无需新增，作为镇区电源，接入各村以用作集中供电



电信

现状均为分散供热，规划建设燃气锅炉房实现集中供热。



燃气

现状居民用汽油瓶装液化气供应。



供热

镇区内有现状邮政储蓄所1座，规划保留、并提质改造现状邮政储蓄所。



环卫

规划新建综合环卫设施1座，占地1037平方米，功能包含：垃圾转运站、环卫停车场、基础环卫管理机构、公厕和环卫工人休息所等。

04 国土空间支撑体系

4.4 安全韧性与防灾减灾

完善防洪减灾体系

靠山镇采用50年一遇防洪标准设防，防山洪标准按10-20年一遇设防。中心村按10年一遇30年校核标准设防，一般村按10年一遇20年校核标准设防。

完善消防救援体系

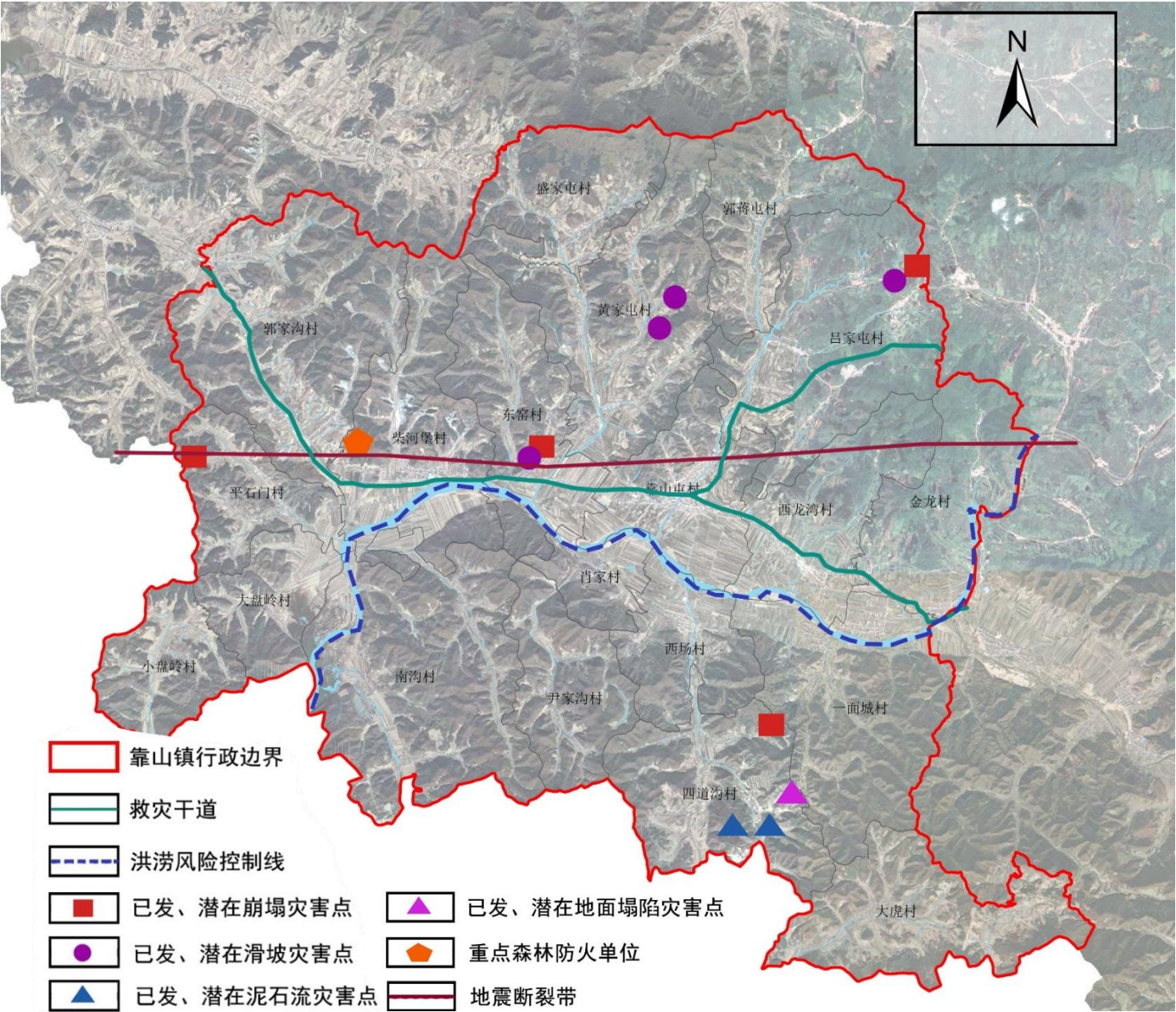
建设“集镇-乡村”二级消防网络体系，规划在集镇设志愿者消防站，形成以集镇消防站为中心，村义务消防员为补给的消防网络。

提高地震防御能力

按照8度基本设防烈度，地震动峰值加速度0.15g进行设防；重要公共建筑和生命线工程应按照规范要求提高抗震设防等级

加强地质灾害防治

划定地质灾害易发分区，加强地质灾害隐患点的监测预警预报，加强建设项目地质灾害危险性评估工作。



05 构建品质宜人的城镇空间

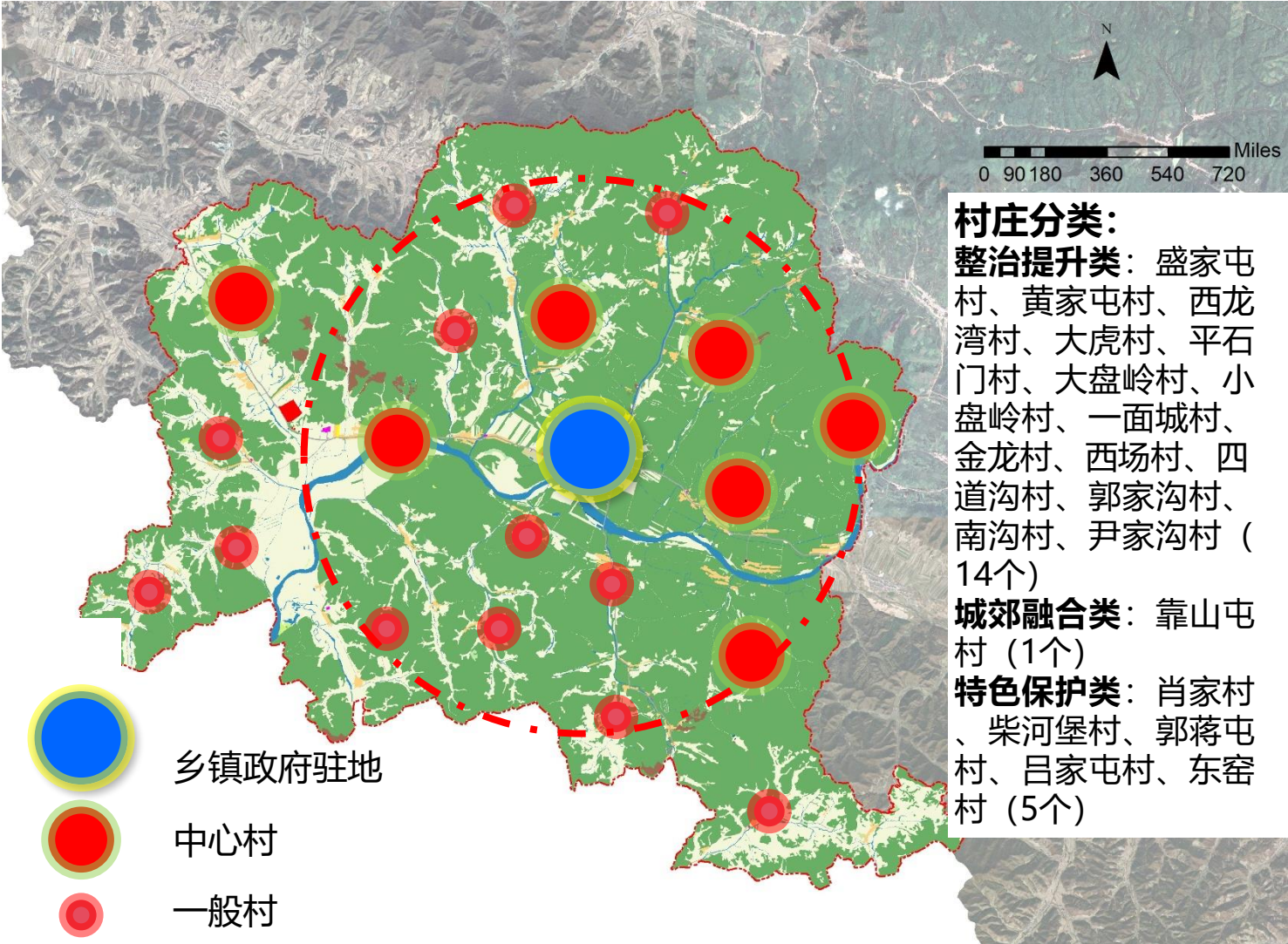
5.1 人口与城镇化

2035年

城镇化率达**44.55%**
镇区人口规模达到**0.45万人**
常住城镇人口规模达到**0.46万人**

5.2 构建镇村体系

结合对乡域各村人口规模的预测，规划靠山镇镇村体系等级规模按照三级设置，包括**乡镇政府驻地、中心村、一般村**。根据各村人口规模、资源禀赋、现状发展状态及发展前景，规划设定各村职能结构及村庄类型。



05 构建品质宜人的城镇空间

5.3 镇区规划规划实施保障

构建“一心-三轴” 环形放射式发展结构

一心：：以镇区中南部市场及机关用地为核心，积极发挥其综合服务中心作用，并以此为基础向外发展，形成三条主要发展轴线；

三轴： 1.依托柴河生态廊道，沿两岸发展特色苗木花卉种植观光产业，形成柴河生态景观发展轴。

2.依托省道傅桓线白鹭洲旅游一级路工程，打造公路沿途特色景观带，为白鹭洲旅游度假区吸引游客群体。

3.北上通往象牙山特色风景旅游区。

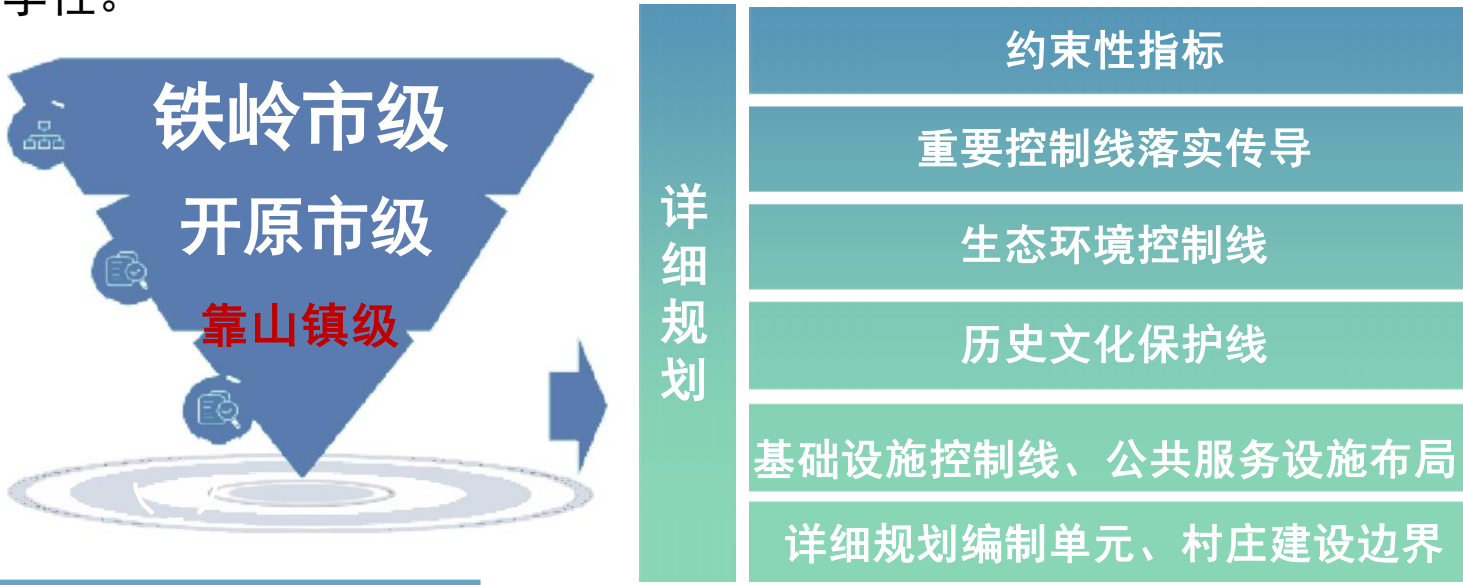


06 规划实施保障

6.1 规划传导与实施保障

明确规划落实和传导

严格执行上级规划要求，确保功能定位、空间布局与发展指标与铁岭市、辽宁省及国家层面规划相衔接，保障规划内容的一致性和科学性。



落实重大项目保障

积极响应并全力配合国家、省、市层面的重大发展战略部署，为相关重大项目的落地提供坚实的空间保障和政策支持，推动区域经济社会全面发展。

建设国土空间规划“一张图”

全面梳理和整合靠山镇域内的土地利用现状、城乡规划、生态环境、自然资源、交通水利等各类空间数据，构建形成坐标统一、边界清晰、内容全面的国土空间规划“一张图”。

实现规划实施情况的动态监测、预警和评估。同时，加强与市级规划管理部门的沟通协调，共享规划实施过程中的经验和成果，共同提升规划管理水平。

诚邀社会各界
为靠山镇未来发展提出宝贵意见！

