

开原市老城街道 国土空间总体规划 【2021-2035年】

开原市老城街道办事处

前言

PREFACE

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），按照《辽宁省国土空间规划条例》及省市关于乡镇级国土空间规划编制工作部署，我街道组织开展了

《开原市老城街道国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作，作为未来本地区各类开发、保护、利用等活动的基本依据。目前，《规划》草案已经编制完成。为使公众充分了解《规划》草案内容，并广泛征求公众意见、凝聚社会共识，现面向社会进行公示

本规划是老城街道未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制乡镇国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划的总遵循。



目录

CONTENTS

01

规划总则

02

谱写新篇 明确战略目标定位新愿景

03

区域协同 统筹优化国土空间新格局

04

集约高效 建设宜居宜业美丽新城镇

05

品质提升 构建绿色均衡新支撑体系

06

完善机制 提升治理能力现代化水平



01

规划总则

◆指导思想

◆规划期限

◆规划范围

◆规划原则

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和治理能力现代化的重要论述，全面落实党的十九大和二十大会议精神，全面落实中央、省委、县委工作部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，坚持一切从实际出发，做好国土空间规划顶层设计，发挥国土空间规划在开原市老城街道中的基础性作用，为老城街道发展规划落地实施提供空间保障。健全国土空间开发保护制度，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。



规划期限

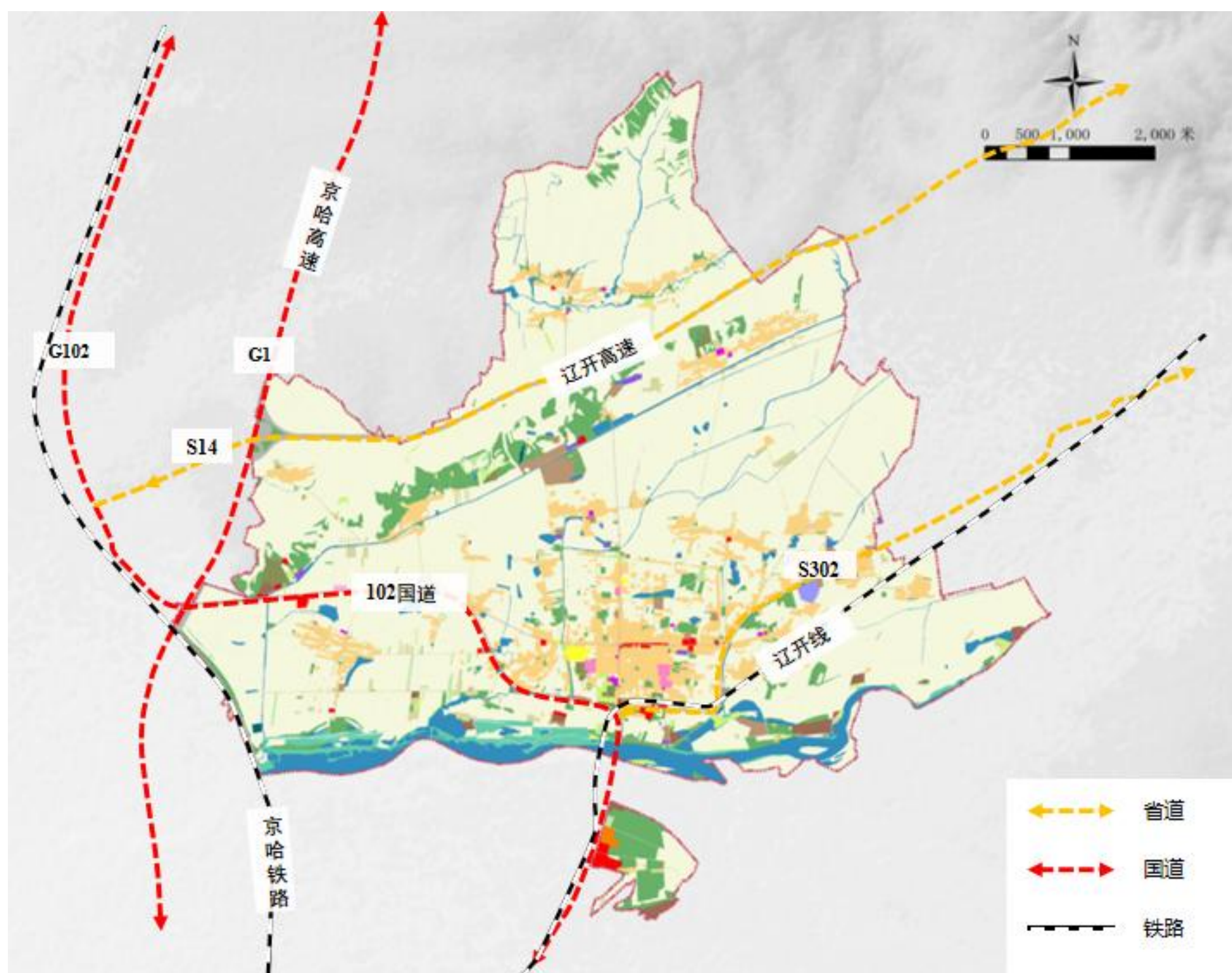
本次规划期限为2021年至2035年

基期年	2020年
近 期	2025年
远 期	2035年，远景展望至2050年



规划范围

本次规划范围为老城街道行政辖区范围，总面积4644.65公顷，含13个行政村



规划原则



生态优先、绿色发展

严守生态安全、国土安全、粮食安全和历史文化保护线，推动形成绿色发展方式和生活方式，探索内涵式、集约型、绿色化的高质量发展新路径。

城乡统筹、优化布局

坚持城乡统筹，深入实施乡村振兴战略，推进城乡基本公共服务均等化。促进各乡镇在城乡建设、产业发展、农业生产、文旅开发、生态保护等多方面的联动，优化城乡空间布局



以人为本、提质增效

贯彻以人民为中心的发展思想，注重产城融合、完善功能，改善环境、提升品质；强化集约节约，促进发展方式由外延扩张向内涵提质转变。

因地制宜、营造特色

结合自身资源禀赋，制定国土空间保护和利用策略；传承历史文化脉络，保护利用山水自然资源和历史文化人文资源，引导特色发展。



管控落地、高效治理

建立规划动态监测评估和预警制度，统筹协调各部门专项规划和不同领域的空间利用诉求，提高规划治理效率。

02

谱写新篇

明确战略 目标定位 新愿景

◆ 总体定位

◆ 目标定位

◆ 发展战略

总体定位

咸州古城历史文化街区
生态农业观光区

城镇性质

文旅融合型



特色农业新城镇



历史文化旅游名城



发展策略

区域协同策略



产业策略



生态策略





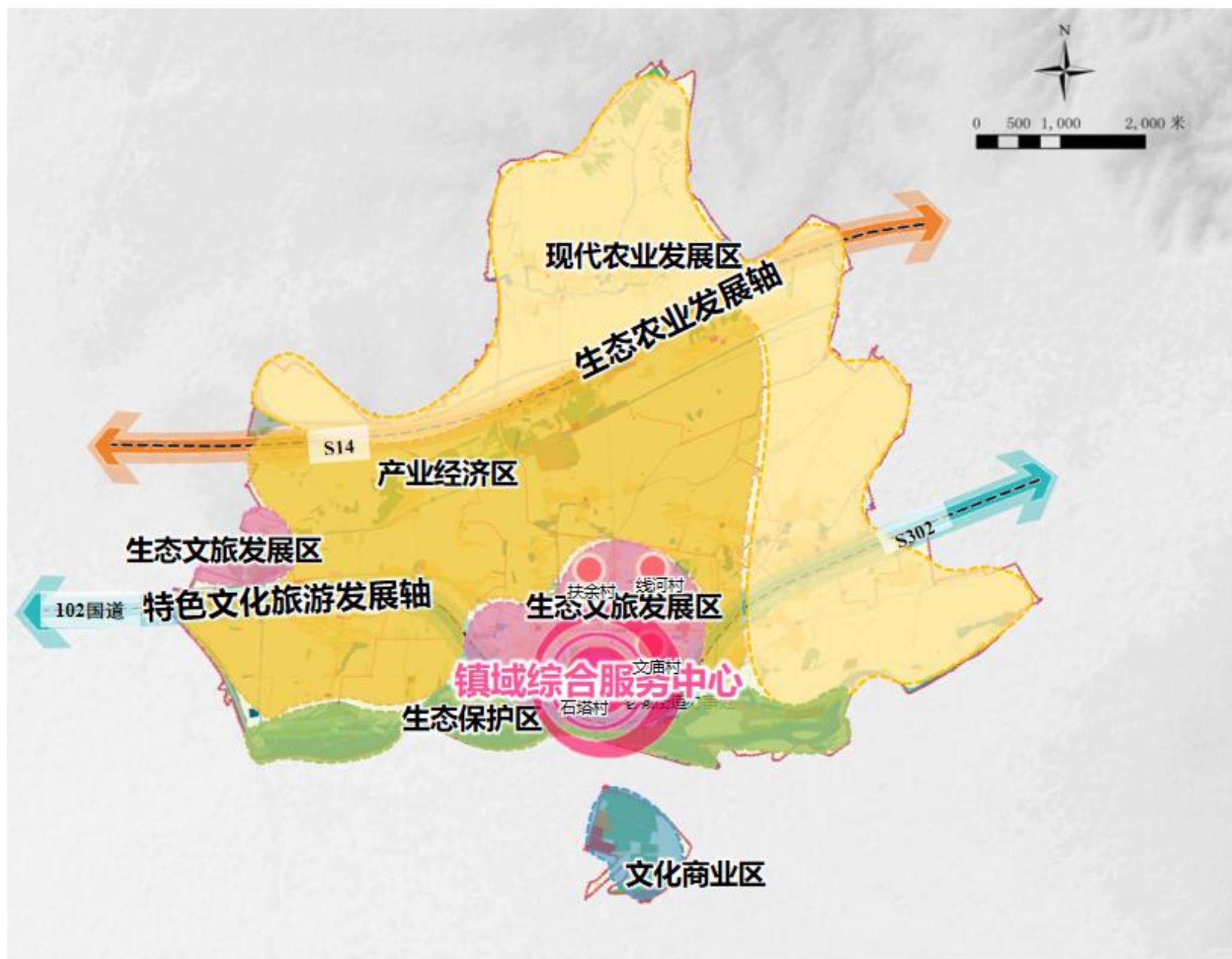
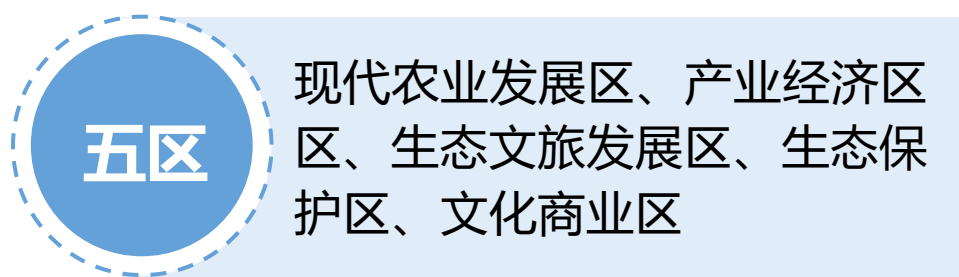
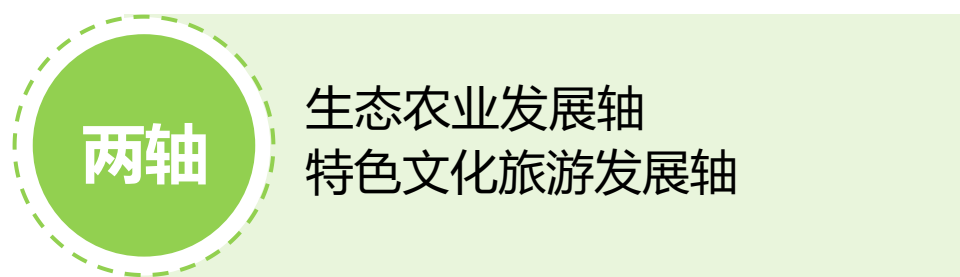
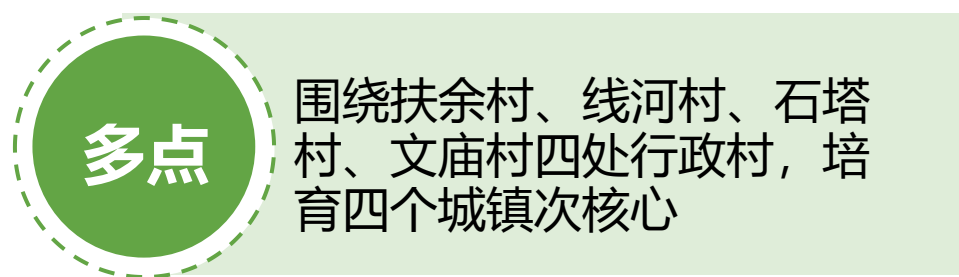
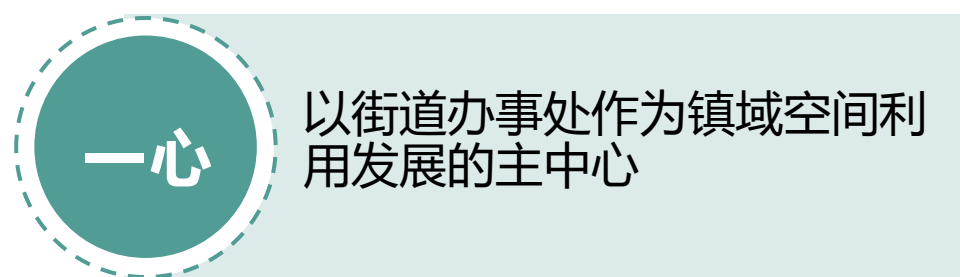
03

区域协同 统筹优化国土空间新格局

- ◆ 优化国土空间总体格局
- ◆ 统筹划定落实三条控制线
- ◆ 科学划定三类空间
- ◆ 自然资源环境保护与利用
- ◆ 国土综合整治
- ◆ 生态保护修复

优化国土空间总体格局

“一心、多点、两轴、五区”



统筹划定落实三条控制线



优先划定永久基本农田

保障区域粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。落实上级下达1356.81公顷基本农田



严格划定生态保护红线

维系区域生态安全的底线，确保面积不减少，功能不降低、性质不改变，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。本街道不涉及生态红线。



合理划定城镇开发边界

确定城镇未来发展的空间边界，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变。落实开原市划定城镇开发边界36.67公顷。

科学划定三类空间

生态空间
山清水秀



农业空间
提质增效



建设空间
集约紧凑



自然资源环境保护与利用

耕地资源

坚决落实最严格的耕地保护制度，进一步加大管控力度，强化永久基本农田对城市扩展的刚性约束，严格建设占用耕地审批，加强耕地保护执法，坚守耕地保护规模底线。

林草湿资源

持续推进重点生态功能区生态修复工程。依托国家战略，对生态功能重要区和敏感区内实施退耕还林工程。确保排洪防涝、灵活蓄滞的同时，关注湿地水系的完整性、连通性。

水资源

从加大水资源保护力度、加大水污染防治力度、加大河流水系治理力度，提升河流水系整体水平。

矿产资源

合理调控能源资源开发利用总量，严格矿产开发准入条件，强化矿产资源节约与综合利用，开展矿山地质环境治理与矿区土地复垦，发展矿业领域循环经济

国土综合整治

大力开展农用地整理

积极开展高标准农田建设，对低效残次园林地进行整理复耕，增加耕地面积，提升耕地质量和生态功能，优化耕地布局。



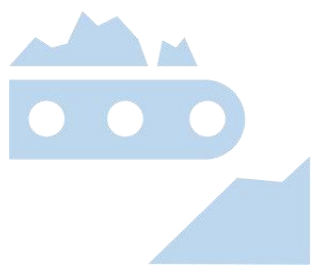
积极推进低效建设用地整理

有序盘活城镇散乱低效园区、城中村等建设用地；规范开展农村闲置、零散建设用地整理，促进土地节约集约利用。



全面加快矿山土地整理

通过废弃矿山土地多方式整治，提高矿山区域生态系统自我修复能力，改善区域生态环境，做到矿山环境与自然环境协调发展。



生态保护修复

水污染防治 水生态修复

加强污水管网建设和维护，完善污水收集系统，定期开展入河排污口监测整治、河道清淤等工作；加强水源林保护建设和水土流失治理，提升水源涵养能力。



森林生态 修复

加强野生动物保护，提升生态系统质量和稳定性；开展造林绿化积极补充林地，推进造林更新和封育恢复。



湿地修复

实施台坡生态治理、生态修复，退耕还湿工程，形成良性循环的湿地生态系统。



地质灾害 防治

强化地质灾害高易发区和高风险以上地区国土空间规划和用途管制，建立地质灾害风险隐患源头管控机制；完善监测预警体系，提高风险预警能力。





04

集约高效 建设宜居宜业美丽新城镇

- ◆ 规划镇村体系结构
- ◆ 构建现代化产业体系
- ◆ 建立历史文化保护体系

规划镇村体系结构

镇村体系规划

规划老城街道形成“**中心城区 - 中心村 - 基层村**”三级镇村居民点体系。

分类引导村庄发展

规划按照**集聚提升类**、**城乡融合类**、**特色保护类**和**一般发展类**分类引导村庄差异化发展。

集聚提升类

主要为乡村振兴的重点（产业振兴）的村庄。
加大集聚，针对小而散自然村，推动迁村并点，腾退零散村级工业，降低人均建设用地规模，强化农业、休闲旅游等特色产业支撑，发展乡村美丽经济。

城乡融合类

主要为新农村社区建设的村庄。
纳入城区集中管控，降低人均建设用地规模，加强村庄服务承接城市功能外溢与城乡产业融合发展。

特色保护类

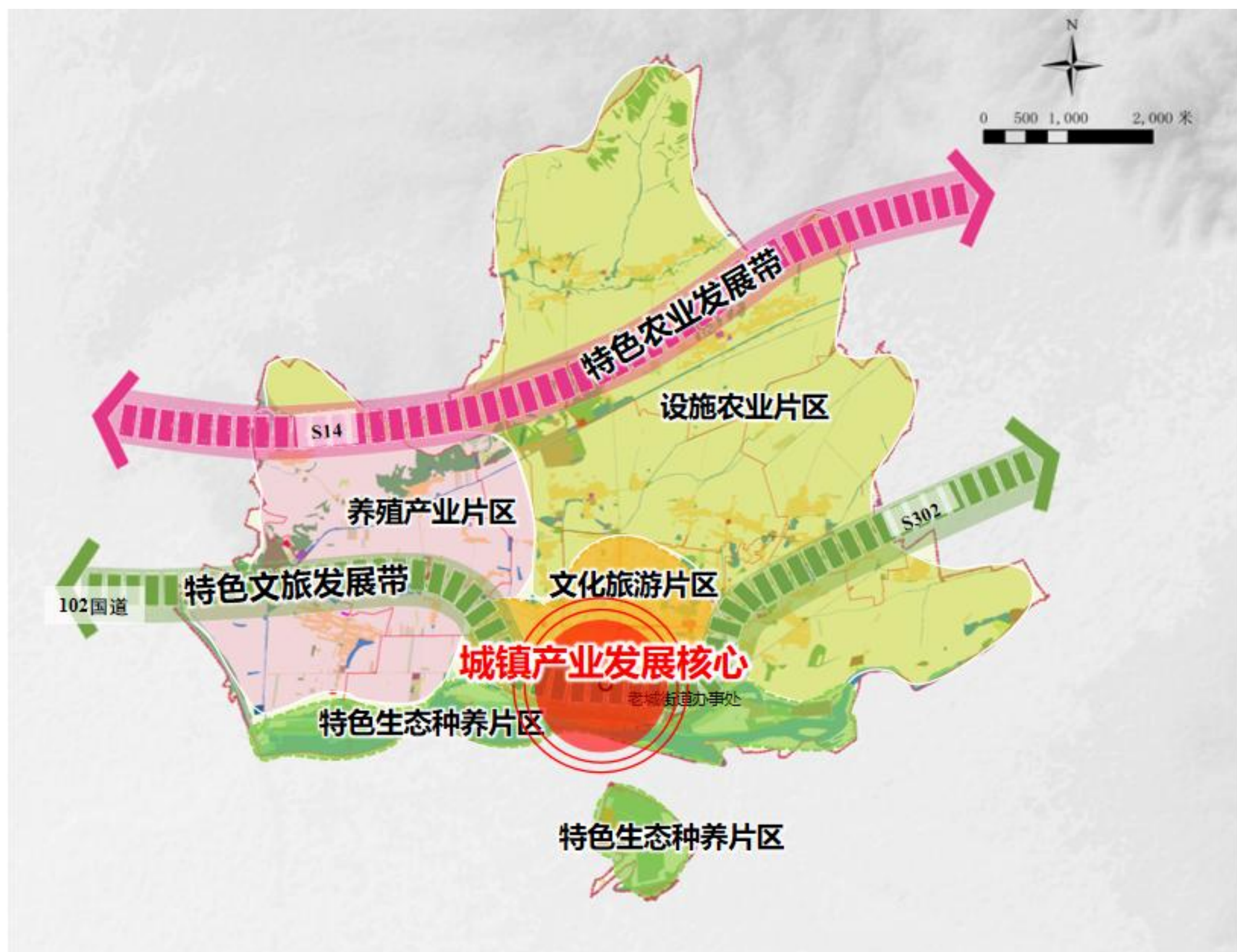
主要为特色文旅融合的村庄。
充分发掘利用现状资源特色，强化整体风貌管控，引导社会力量推动村庄文化旅游等产业发展。

一般发展类

除前三类外，对广泛分布、受各类安全威胁要素影响较小、需要通过多元化方式进行提升改造的村庄，规划为整治完善型村。

构建现代化产业体系

规划构建 “一心两带四片区” 现代化产业体系，塑造产业高质量发展。



“一心” 指的是城镇产业发展核心；

“两带” 指的是对外连接辽开高速（S14）为主轴特色农业发展带和102国道与（S302）为主轴的特色文旅发展带；

“三片区” 指的是设施农业片区、养殖产业片区、特色生态种养片区、文化旅游片区

建立历史文化保护体系

梳理老城街道**历史文脉**，继承和弘扬老城街道的**优秀传统文化**，完善历史文化保护体系。重点保护“一环、两轴、两带、多节点”的历史格局，加强文物保护单位

物质文化遗产



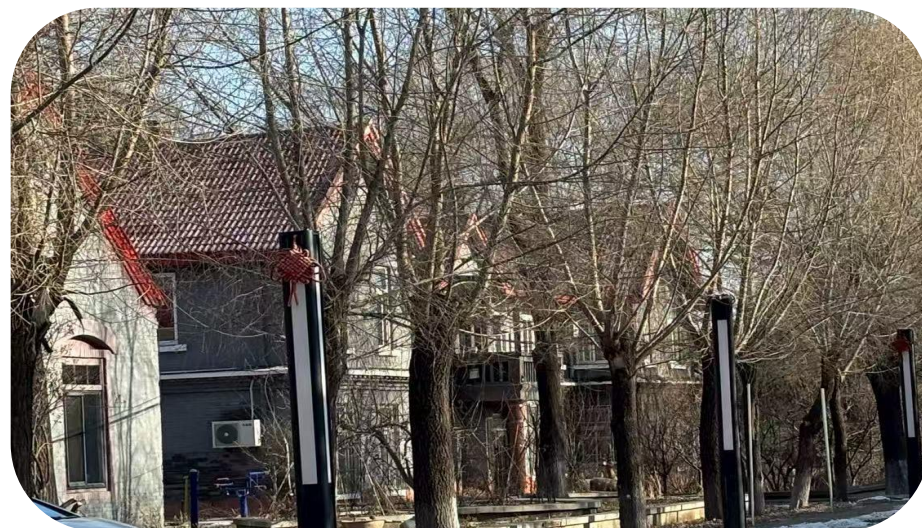
国家级文物保护单位——崇寿寺塔



省级文物保护单位——老城城墙遗址



省级文物保护单位——老城清真寺



市级文物保护单位——老城仁爱医院旧址





05

品质提升 构建绿色均衡的新支撑

- ◆通达便捷交通体系
- ◆完善公共服务体系
- ◆安全高效基础设施
- ◆绿色低碳能源体系
- ◆坚韧稳固防灾体系

通达便捷交通体系

综合交通策略

■ 对外交通

以102国道、京哈高速、辽开高速、辽开线为基础，辐射全域，构成城区骨干路网。重点实施G505开奈线开原至昌图界工程、G102京抚线老城至开昌界段升级改造工程，打通城区与城郊通道，驱动城乡一体化。

■ 公共交通

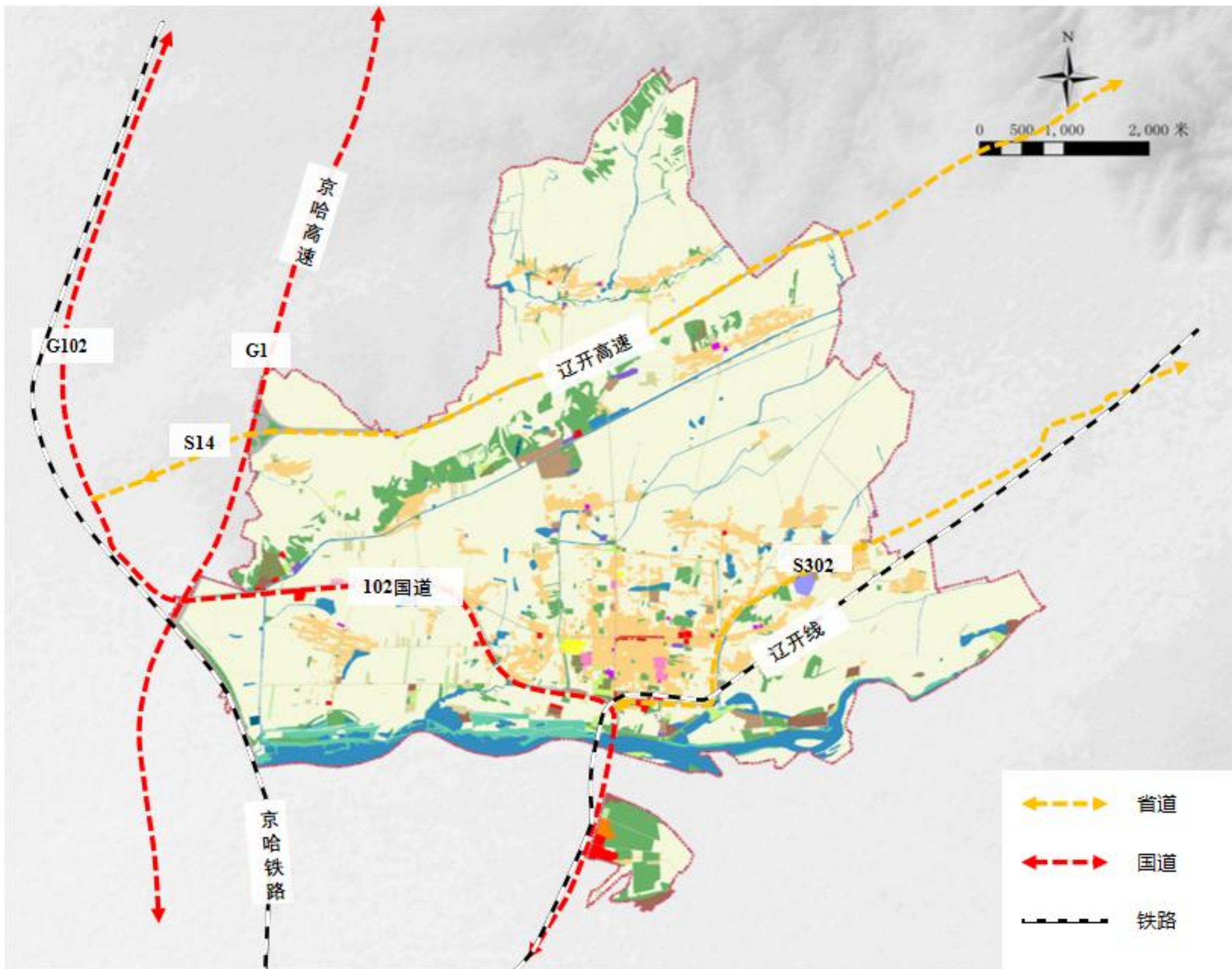
构建以大中运量公交为骨架、基本公交为主体、出租车为补充、慢行系统为延伸的公共交通系统，延伸城区公交线路，补充增加公交场站，满足居民出行需求。

■ 道路系统

规划形成主干路—次干路—支路三级道路系统。

完善交通网络，加快主城区城市出入口道路改造，重点实施新建**北城线、跑马线、垂钓线**，**改扩建莲花线工程**。

全面推进“四好农村路”建设，实施农村公路延伸和联网工程，推动农村公路向通村入户倾斜。



完善公共服务体系

传导落实开原市国土空间总体规划要求，构建“**镇级—村级**”两级公共服务中心体系。

中心镇、一般镇(街道)公共中心：

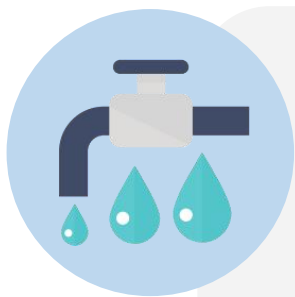
配置初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老院等设施，中学、小学、幼儿园按照服务半径设置。

社区(村)级公共中心：

按照服务半径设置，配置幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、居家养老照料中心等设施。



安全高效基础设施



供水网络集约高效

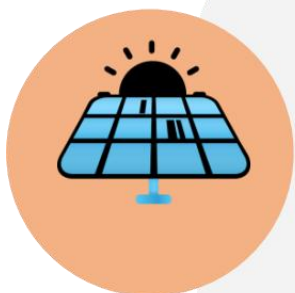
城乡供水更加稳定，建立多源互济的供水保障格局。

优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。

实施最严格的水资源保护与管理制度，严控用水总量、提升用水效率。

排水网络安全韧性

城乡污水集中、分散式处理，完善污水、污泥处理水平，提升再生水应用范围。修复排污通道，完善管网与泵站改造，落地雨水源头减排工程，治理积水点、消灭易涝区



能源体系清洁稳定

按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善镇域电力设施建设，加快乡镇电网、农网升级改造，保障城乡发展需求。

改善全镇能源结构，提高供气气源安全水平，增强天然气储运能力，扩大天然气应用、提升乡村用气普及率。

环卫体系绿色协同

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制，并引导培育镇内产业发展。



坚韧稳固防灾体系

构建理念——韧性城市



防洪排涝
工程规划

“适度超前，防控结合”
提高城市防洪排涝建设标准，完善防洪防涝体系。



消防安全
工程规划

“预防为主，防消结合”
打造现代化、智慧化、信息化消防体系。



抗震避灾
工程规划

“整治避让，合理布局”
适度提高重要设施抗震设防等级。



人防工程
工程规划

“适度超前，防控结合”
提高城市防洪排涝建设标准，完善防洪防涝体系。



危化品控制
工程规划

“安全防控，实施监控”
做好输油输气管线及存放危化品企业安全监管。



应急救援
机制建设

“政府主导、部门联动”
深入推进应急救援队伍建设，提升应急救援能力。



06

完善机制 提升治理能力现代化水平

- ◆明确规划传导落实
- ◆保障近期项目实施
- ◆完善实施保障体制

明确规划传导落实

构建上下联动、操作性强的传导落实机制。



保障近期项目实施

保障民生，衔接“十四五”规划，分类分级推进近期项目实施。



完善实施保障体制

